

# 淮安市人民政府

淮政函〔2022〕11号

## 市政府关于印发淮安市生态文明建设规划 (2021-2025年)的通知

各县区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《淮安市生态文明建设规划（2021-2025年）》已经市政府九届第8次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



# 淮安市生态文明建设规划

## (2021—2025)

淮安市人民政府  
2022年10月

# 前言

党的十九大报告提出生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计，并明确提出要建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。党的十九届五中全会将“生态文明建设实现新进步”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，为新时期生态文明建设指明了方向。推进生态文明建设是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略，对于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

淮安市委、市政府高度重视生态文明建设，按照习近平同志描绘的生态建设蓝图，始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，把生态文明建设摆在突出位置。2017年市政府印发《淮安市生态文明建设规划（2016—2020）》，有力推进生态文明建设，引领淮安市生态文明向更高水平迈进。

为进一步加强生态文明建设，深入贯彻落实习近平生态文明思想以及中央、省有关生态文明建设的新要求、新目标、新任务，落实淮安市第八次党代会精神，协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展，全面建成“绿色高地、枢纽新城”，高质量打造长三角北部现代化中心城市，淮安市政府决定编制《淮安市生态文明建设规划（2021—2025）》。

本次规划范围为淮安市行政管辖范围，总面积10030平方公里。规划基准年为2020年，规划期限为2021—2025年。其中，2021—2022年为国家生态文明建设示范区达标攻坚阶段，2023—2025年为生态文明建设巩固提升时期。

# 目 录

<b>一、工作基础与形势分析</b> .....	<b>1</b>
(一) 区域特征 .....	1
(二) 工作基础 .....	3
(三) 存在问题 .....	7
(四) 机遇与挑战 .....	10
<b>二、总体要求</b> .....	<b>13</b>
(一) 指导思想 .....	13
(二) 规划原则 .....	13
(三) 规划范围 .....	14
(四) 规划期限 .....	14
(五) 规划目标 .....	14
(六) 建设指标 .....	16
<b>三、规划任务与措施</b> .....	<b>21</b>
(一) 完善生态文明制度，健全现代环境治理体系 .....	21
(二) 改善生态环境质量，展现蓝绿交织生态画卷 .....	28
(三) 优化生态空间格局，构筑沿淮永续发展“绿心”.....	42
(四) 加快生态经济提质，重塑“运河之都”繁华盛景.....	49
(五) 倡导生态生活方式，构建最美生态宜居名城 .....	57
(六) 培育生态文化体系，深挖生态文化品牌价值 .....	67
<b>四、重点工程</b> .....	<b>72</b>
(一) 工程内容与投资估算 .....	72

(二) 效益分析 .....	72
<b>五、保障措施 .....</b>	<b>75</b>
(一) 加强组织领导 .....	75
(二) 严格考核监督 .....	75
(三) 强化资金统筹 .....	75
(四) 坚持科技创新 .....	76
(五) 推进公众参与 .....	76
<b>附件重点工程汇总表 .....</b>	<b>78</b>

# 一、工作基础与形势分析

## （一）区域特征

### 1. 区域地理位置优越，自然生态本底优势突显

**区位优势明显。**淮安市位于江苏省中北部，淮河下游，紧贴长三角中心区，是中心区与苏北衔接连通的关键节点和主要通道。坐落于古淮河与京杭大运河交点，是著名的运河之都。处于省“四沿战略”中的沿江、沿海、沿东陇海三个产业带的中心位置，是江淮生态经济区、淮河生态经济带、大运河文化带“一区两带”建设的战略交汇点，是连接长江三角洲经济区和环渤海经济区重要环节。

**生态家底殷实。**淮安市地处江苏“美丽中轴”和“绿心地带”，境内“八河”汇聚、“五湖”镶嵌，水域面积占比四分之一以上，高于全省约 9.8 个百分点，是典型的平原水乡；湿地资源突出，湿地保有量为 20.85 万公顷，自然湿地保护率 59.2%，根据《江苏省省级重要湿地名录》，淮安市已认证 5 处省级重要湿地，总面积为 10.93 万公顷，占全省重要湿地的 11.1%，居全省前列。林木覆盖率 24.17%，2015 年以来生态环境状况指数连续 7 年排名全省第一。

**生物多样性丰富。**根据 2018—2022 年的调查结果，淮安市调查到维管植物 600 余种，陆生脊椎动物 200 余种，陆生昆虫 300 余种，淡水水生生物 200 余种，记录到国家保护物种 30 余种，被红色名录或 IUCN（世界自然保护联盟）列为受威胁的物种 30 余种；珍稀濒危保护物种多分布于洪泽

湖、白马湖、高邮湖等内陆水体及周边湿地，以及盱眙县各处山体林地，而农田生境记录到较多种数的猛禽。

## **2. 社会经济跨越增长，优势特色产业增势良好**

**经济实力大幅提升。**转型升级步伐日益加快，全市地区生产总值迈上 4000 亿元台阶，年均增长 6.3%，人均地区生产总值达 1.27 万美元，在全国百强市排名逐年攀升。持续开展重特大项目攻坚活动，实施超亿元产业项目 1269 个，其中超 10 亿元项目 162 个。科技创新能力持续提升，获批创建国家创新型城市，创成国家级高新技术产业开发区，高新产业产值占规上工业产值比重达 29.1%。比亚迪国内唯一新能源专用车基地项目完成省级备案，康乃馨织造获省长质量奖提名奖和苏北唯一全国工业产品绿色设计示范企业。

**优势特色产业增势良好。**构建主导产业“六个一”生态，实施百亿企业培育行动，绿色食品、新型装备制造、新一代信息技术产业产值大幅增长，庆鼎精密电子、理士电池开票销售分别首超 100 亿元、50 亿元，威博液压成为北交所注册制审核上市第一股。西游乐园成功开园，白马湖向日葵景区获批国家 4A 级，洪泽区、淮安区创成省全域旅游示范区，跻身全国五大新晋红色旅游目的地。粮食生产实现丰收，新增千亩以上连片特色农业产业基地 22 个，稻虾综合种养面积、产量全省第一，盱眙龙虾、洪泽湖大闸蟹品牌价值持续保持全国同类领先，建成国家级农业园区 5 个。

## **3. 城市建设成效明显，交通枢纽地位基本确立**

**中心城市建设成效明显。**精心编制江苏美丽中轴淮安行

动等规划，全策全力推进大运河百里画廊规划建设，板闸遗址公园主体竣工。五年累计改造老旧小区 1847 万平方米，建设省级宜居示范居住区 23 个，顺利通过国家文明城市、卫生城市复审。农村环境不断改善，苏北首创乡镇全域整治模式，洪泽区获评首批全省村庄环境整治示范县，农村人居环境长效管护示范乡镇实现全覆盖。县镇村三级物流服务站实现全覆盖，金湖县创成全国“四好农村路”示范县。

**区域综合交通枢纽地位更加凸显。**内环高架一期建成投用，全市高速公路里程达到 402 公里，位居全省第五。徐宿淮盐铁路、连淮扬镇铁路、淮安东站、涟水站建成开通运营，宁淮城际铁路加快建设，“米”字型高铁网加速形成。内河航运中心地位、特征逐步显现，内河集装箱发展在全省具有标杆地位，吞吐量持续位居全省内河第一，淮安港被确定为“全国内河主要港口”。淮安涟水机场获批国际机场并跨入中型机场行列，淮安航空货运枢纽建设纳入淮河生态经济带发展、长三角区域一体化发展等国家重大战略。淮安市被明确为全国性综合交通枢纽、京津冀—长三角主轴路径重要节点城市。

## **（二）工作基础**

淮安市委、市政府历来重视生态文明建设。2017 年，市政府印发《淮安市生态文明建设规划（2016—2020）》，规划实施以来，市委、市政府认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立和切实践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好污染防治攻坚战，全力推动生态

文明建设各项工作落地见效，生态文明建设取得显著成效。淮安市获批全国第一批生态文明先行示范区试点，成为苏北地级市唯一；金湖县建成首批国家生态文明建设示范县，盱眙县、洪泽区入选首批省级生态文明建设示范县（区）；截至 2020 年，全市累计建成省级生态文明建设示范乡镇（街道）68 个、示范村（社区）40 个。

**生态文明制度不断完善。**出台《淮安市生态文明建设体制改革实施方案》《淮安市生态文明及污染防治专项资金管理办法》《淮安市领导干部自然资源资产离任审计实施方案》《淮安市环保机构监测监察执法垂直管理制度改革工作方案》等制度文件，颁布实施《淮安市永久性绿地保护条例》《淮安市古淮河保护条例》等地方性法规，生态责任制度不断健全。在全省率先制定市级危险废物规范化管理建设标准；初步建立生态文明损害责任追究制度，启动市级自然资源统一确权登记工作；全面推行河（湖）长制，相关工作经验被水利部录用为全国典型案例，为全省市级唯一；落实污染源日常监管随机抽查制度建设，建立生态环境监管执法正面清单制度，积极探索和建立“政府主导、第三方参与、共同治理”的环保管家模式。

**污染防治攻坚纵深推进。**持续打好蓝天碧水净土三大保卫战，2020 年 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 42 微克/立方米，达到了 2013 年空气质量新国标实施以来的最好水平，优良天数比率达 80.3%。县级以上集中式饮用水水源地水质稳定达到Ⅲ类标准，国、省考断面全面消除劣Ⅴ类，优Ⅲ比例达 90%，城市

建成区 51 条黑臭河流整治任务基本完成，入选国家黑臭水体治理示范城市，创成国家水生态文明试点市，大运河绿色现代航运示范项目取得阶段性显著成效。完成全市 582 家重点行业企业地块信息采集工作，形成“全市一张图”；建立并动态更新疑似污染地块名录，推进土壤污染防治先行区建设工作，完成淮阴区城中花园东等污染地块修复。危险废物焚烧处置能力达 7.5 万吨/年，江苏淮安工业园区建成危险废物指挥监管平台，全市危险废物利用处置率达 100%。

**生态空间布局更加优化。**初步构建国土空间规划体系，逐步形成“一带三轴二十八片区”的市域空间结构；建成“多规合一”空间信息平台，启动市县级国土空间总体规划编制工作。划定生态空间管控区域 11 类 56 个，总面积占国土面积的 21.34%。扎实开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动，发布“三线一单”生态环境分区管控方案，全市生态红线环境监管平台投入运行。开展自然保护地整合优化前期工作，相关工作成果通过国家林草局质检。积极推进生态保护网络建设，全面实施重点生态功能区产业负面清单制度，整合优化自然保护地 11 个，白马湖成功打造湖泊生态修复的“江苏样板”；推进矿山复垦复绿，10 家矿山入选国家绿色矿山名录，10 家矿山认定为省级绿色矿山；坚持绿化造林，扎实推进国际湿地城市创建；“钵池山公园生物多样性培育工程”入选联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会实践案例。

**绿色经济体系加快构建。**2020 年，全市经济总量连跨两

个千亿台阶、突破 4000 亿元,人均 GDP 迈上 1 万美元台阶、达到 12683 美元,全国城市 GDP 百强榜排名上升 15 个位次至第 58 位。产业结构持续优化,“333”主导产业体系加速构建,国家高新技术企业数较五年前增加 133%,共创草坪在主板上市,汉邦科技等 12 家企业被评为国家“专精特新”小巨人企业;服务业增加值占 GDP 比重五年提高 3.4 个百分点;以全省 9%的地域面积贡献了 13%的粮食产量,地理标志商标数居全国设区市第三。风电、光伏等绿色能源高速发展,全市可再生能源发电量占总发电量 20.6%,单位 GDP 能耗五年累计降低 21.96%,万元工业增加值能耗降低 32.21%。资源节约集约利用水平不断提高,淮安市获评“国家节水型城市”“江苏省国土资源节约集约利用模范市”等称号。

**城乡人居环境持续改善。**内环高架一期建成投用,徐宿淮盐、连淮扬镇铁路建成投运,宁淮城际铁路加快建设,淮安涟水机场升格为国际机场,京杭大运河绿色现代航运示范区建设通过省级验收,区域综合交通枢纽地位更加凸显。全域旅游纵深推进,4A 级以上景区达 19 家,金湖县创成国家全域旅游示范区,龟山村入选全国乡村旅游重点村名录,蒋坝镇入选省特色小城镇优秀案例,省级特色田园乡村实现县(区)全覆盖。住房保障体系不断完善,五年累计改造老旧小区 1847 万平方米,完成棚改项目 169 个、改善农房 5 万余户,建设省级宜居示范居住区 23 个,成为全省美丽宜居城市建设试点。生态环境基础设施不断完善,城镇污水处理率 93.44%,生活垃圾无害化处理率 100%,畜禽粪污综合利

用率 98.32%，秸秆综合利用率 96.6%。城市建成区绿地率、城市建成区绿化覆盖率和城市人均公园绿地面积分别达到 39.27%、42.6%和 14.34 平方米。高分高位创成全国文明城市。

**生态文化氛围更加浓厚。**广泛利用网络、报纸、电视等媒体宣传全市环保工作动态，组织多次线上线下活动。《淮安环保三字经》被江苏省委宣传部表彰为全省优秀基层理论宣讲文艺作品一等奖。公众参与力度不断加大，开展为“生态淮安”点赞、“六五”世界环境日专题宣传等活动，成立绿动淮安高校环保志愿者组织联盟，定期组织社会公众参观环境公共设施，推动共治共享理念深入人心。2020 年，淮安市公众生态环境满意率达 95.4%，省内排名第二。

### （三）存在问题

#### 1. 生态文明制度体系尚不健全

**生态文明建设制度体系有待加强。**在生态文明建设绩效评价考核、生态环境管理制度深化、激发市场主体作用，促进生态环境保护治理现代化等方面仍存在差距。生态环境保护工作没有摆在突出位置，生态环境损害赔偿制度仍需进一步加强完善。环保问责问题交办、调查、上报、审核、反馈的工作机制还需要进一步完善。自然资源制约性逐步增强，亟待探索完善自然资源管理机制。

#### 2. 生态环境质量面临较大压力

**PM<sub>2.5</sub> 和臭氧污染叠加压力较大。**空气质量改善成果依然脆弱，阶段性、区域性重污染天气依然存在，臭氧污染日趋多发。扬尘污染严重且极易反弹。**部分断面水质达标成果**

**脆弱。**汛期水质易受冲击。清安河、维桥河等排水通道容量受限，水质提升难度大。生活污水、养殖废水排放治理仍不到位。黑臭水体治理反弹回潮现象依然存在。**土壤污染防治任重道远。**重点行业企业关闭退出遗留地块土壤污染状况调查进度相对滞后，工业遗留场地的土壤污染问题尚未得到彻底解决。耕地土壤污染成因分析工作滞后，技术支撑能力不足，精准断源水平不高。

### 3. 生产生态空间布局亟需优化

**“三生空间”布局不尽合理。**局部区域工业企业与居住区混合布局现象仍然存在，部分工业园区内产业布局不合理、主导产业不突出、差异化发展不明显、产业集聚性不强，治污的规模效应难以发挥。**生态安全仍面临威胁。**水源地布局有待进一步完善，重要水体岸线城市建设、产业发展、耕作养殖功能布局比例较高，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线尚需进一步统筹划定。运河沿岸生态资源环境状况欠佳。河湖岸线资源开发利用需求量大，缺乏统一布局，节约集约化利用程度不高。

### 4. 生态经济发展质效有待提升

**产业层次有待进一步提升。**工业产业层级偏低、产业结构偏重问题依然突出。新兴产业基础尚不稳固，重大项目支撑相对不足。传统服务业占主导，新兴服务业起点低、占比小，品牌化、品质化发展投入不足。**生态产业优势不明显。**生态产业发展特色亮点不突出，淮安市拥有水、城、文、区位等丰富多元优势资源，但生态转化路径仍未打通。乡村基

基础设施条件差，农业“大而不强”，农业服务业发展滞后。**资源环境约束趋紧**。产业结构仍偏重于传统行业，钢铁、印制电路板、火电、盐化工等行业产排污和能耗强度与国际先进水平仍有较大差距。城区碳排放总量较大，环境空气质量相对较差；光伏、风电等新能源产业受土地资源制约显著，进一步发展潜力小，能源结构改善困难。

## 5. 环境基础设施建设存在短板

**生态环境基础设施能力尚有不足**。全市城镇污水处理设施建设不平衡、地区分布不均衡的现象较为突出。工业园区配套建设专业工业废水处理设施数量少。污泥、飞灰、废盐等特殊种类固废利用处置能力仍不充裕，建筑垃圾年资源化利用率低于全省平均水平，小量危废集中收集、处置体系尚不健全。水产养殖尾水处理设施建设不足，农田退水生态治理设施建设配套滞后。**生态环境基础设施运维水平偏低**。城镇污水管网雨污分流不完善、错接漏接、破损等问题突出，部分污水处理厂进水浓度偏低，污水处理效能不能得到充分发挥。农村生活污水处理设施运维管护水平低。生活垃圾分类收集运输体系尚不健全。生态环境基础设施绿色低碳循环化水平不高，智慧管理能力不足。

## 6. 生态文明认识水平有待提高

**生态环境宣教能力仍需加强**。大型活动的新闻传播效果有待提升，新型宣教手段运用有待加强，生态文化产品供给能力有待强化。**公共文化服务设施供给有待完善**。部分文化服务设施尤其是农村地区的文化服务设施公众实际利用率

不高，镇、村文化基础设施规划建设相对滞后。同时各级公共文化设施在满足群众不同文化需求方面缺乏灵活性。

#### **（四）机遇与挑战**

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。生态文明建设进入了推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、生态环境由局部改善到全面好转的关键时期，生态文明建设面临着新的机遇和挑战。

##### **1. 优势与机遇**

**党中央国务院高度重视，为淮安市生态文明建设提供根本遵循。**党的十九大报告提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。十三届全国人大一次会议第三次全体会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》，生态文明历史性地写入宪法，推动我国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。党中央对于生态文明建设的认识高度、实践深度、推进力度前所未有，为淮安市摆脱传统发展路径制约，实现新旧动能转换，持续推动绿色发展，高质量推进生态文明建设提供根本遵循。

**多重战略叠加效应凸显，为淮安市生态文明建设提供重大契机。**淮安市紧贴长三角中心区，是中心区与苏北衔接连通的关键节点和主要通道，也是向西联动淮河生态经济带相关城市的龙头和纽带。近年来，长三角一体化、长江经济带、淮河生态经济带、大运河文化带、江淮生态经济区、南京都市圈等重大战略叠加实施，淮安市委、市政府紧抓机遇、科

学统筹谋划，提出打造“绿色高地、枢纽新城”和长三角北部现代化中心城市的目标定位，将带动全市生态文明建设，为淮安市进一步拓宽视野、放大格局，推动生态环境联保共治，赢得区域高质量跨越发展提供主动权。

**生态经济发展协同向好，为淮安市生态文明建设开创良好局面。**淮安市四水穿城、五湖镶嵌，是通济江淮的生态水城，依托“大湖、大河、大湿地”资源，淮安市生态旅游、生态农业等发展加快，为全面推进转型跨越发展构筑绿色本底。同时，淮安市经济总量已迈上4千亿元台阶，在全国百强市排名逐年攀升，人均GDP已迈上1万美元台阶，经济的迅速发展为生态文明建设提供了资金保障。站在新的起点上，生态经济协同发展的理念将推动全市生态文明建设再上台阶，建设“美丽江苏”的淮安样板大有可为。

## 2. 劣势与挑战

**国际国内复杂形势给淮安市高质量跨越发展带来更多挑战。**进入新的征程，淮安市将面临百年未有之大变局加速演进、全球疫情仍在持续演变带来的外部环境不确定性风险，遇到国际国内经济循环过程中出现堵点难点、资源环境要素刚性约束加大、减排空间挖掘难度加大、结构性污染问题日益凸显等现实问题，如何实现经济社会高质量发展与生态环境高水平保护仍未完全破题解码。

**区域一体化快速发展对淮安市生态环境保护提出更高要求。**目前淮安市对接沪宁杭等龙头城市比较优势并不突出，生态经济竞争力不强，基础设施配套不够完善，自然生态优

势等特色资源保护开发缺乏系统性、整体性、主题性，生态文明建设水平有待提高，随着“碳达峰、碳中和”目标的提出，应对气候变化压力较大，如何在区域一体化发展中展现淮安担当，顺利实现生态文明新进步面临多重挑战。

**人民群众美好生活诉求对淮安市生态文明建设提出更高标准。**随着生态环境、生态文明的理念逐渐深入人心，人民群众对区域环境质量、生态体验的要求越来越高，对政府环境治理能力、改善环境质量的要求也越来越高。淮安市城乡基础设施不完善、绿色空间提升难等问题依然存在。如何满足公众越来越高的宜居诉求将是未来淮安市生态文明建设的又一挑战。

今后五年，是迈向“美丽中国”过程中承上启下的重要阶段，也是淮安市打造长三角北部现代化中心城市，开启“绿色高地、枢纽新城”建设新篇章的关键时期。处于这样的重要历史关口，淮安市需要把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的大逻辑、大背景，全面审视淮安所处方位，深入谋划未来发展蓝图，奋力实现现代化建设新征程良好开局。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，主动融入新发展格局，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，充分放大淮安运河文化、生态、水韵特色优势，高质量推进生态文明建设，使绿色生态成为淮安市转型跨越发展和人民幸福生活的增长点，打造独具江淮水韵魅力、人与自然和谐共生的现代化生态样板，建成生态优良、宜居宜业的“绿色高地、枢纽新城”，推动长三角北部现代化中心城市建设取得重要进展。

### （二）规划原则

**生态优先，绿色发展。**践行“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹推进经济生态化与生态经济化，加快形成绿色发展方式和生活方式。

**系统谋划，彰显特色。**依托淮安市“四水”、“五湖”等生态本底优势，以及生态市创建的良好基础，统筹山水林田湖系统治理，系统谋划生态文明建设巩固提升路径，打造独具江淮水韵魅力的现代化生态样板。

**统筹协调，分步实施。**妥善处理好经济社会发展与环境保护、城镇与农村、全面推进与解决重点问题的关系，着力补短板、强弱项，提升城市品质，力争 2022 年达到国家生

态文明建设示范区考核指标要求，2025年，建成生态优良、宜居宜业的“绿色高地、枢纽新城”。

**政府主导，全民参与。**发挥政府组织、引导、协调作用，强化以政府为主导、各部门分工协作、全社会共同参与的工作机制，凝聚整体合力，扎实推进生态文明建设。

### **（三）规划范围**

规划范围为淮安市行政管辖范围，包括清江浦、淮安、淮阴、洪泽4个区和涟水、金湖、盱眙3个县，总面积10030平方公里。

### **（四）规划期限**

规划基准年为2020年，规划期限为2021—2025年，包括两个阶段：第一阶段为达标攻坚阶段，时期为2021—2022年；第二阶段为巩固提升阶段，时期为2023—2025年。

### **（五）规划目标**

#### **1. 总体目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以高质量发展为主题，以持续改善生态环境为重点，以优化生态空间格局为基础，以经济绿色可持续发展为支撑，着力打造“绿色高地”，建设有形有韵、内在美与外在美和谐统一、静态美与动态美相互兼容，更具魅力、更加迷人的美丽淮安，充分彰显自然生态、空间形态、绿色发展、田园风光、宜居城市、特色人文之美，成为江苏美丽中轴和绿心地带的明星城市和美丽中国版图

上“和合南北、贯通东西”的大运河文化带、淮河生态经济带标志性城市，为美丽江苏、美丽中国建设作出淮安贡献。

## 2. 分阶段目标

到 2022 年，生态空间格局进一步优化，绿色发展水平不断提升，生态环境质量持续改善，生态文明建设水平显著提升，基本满足国家生态文明建设示范区条件。

到 2025 年，城市生态承载力稳步增强，人民群众生态环境获得感持续提升，资源节约型、环境友好型社会建设取得显著进展，人与自然和谐共生的美好画面生动展现，建成生态优良、宜居宜业的“绿色高地、枢纽新城”。

——**绿色高地建设取得新进展**。更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现环境质量明显改善，优良天数比例达 81.0%左右，PM<sub>2.5</sub>浓度达 32 微克/立方米左右，水质优Ⅲ类比例达 89.5%以上。城乡宜居品质显著提升，农村生活污水治理率达 50%，人均公园绿地面积达 15 平方米/人。

——**生态系统功能不断增强**。国土空间开发保护格局得到优化，山水林田湖系统修复稳步推进，生态空间保护区域实现面积不减少、性质不改变、功能不降低，河湖岸线得到有效保护，林木覆盖率达 24.17%以上，生物多样性调查覆盖率 100%，生态环境状况指数稳中向好。

——**产业绿色发展取得实质进展**。绿色低碳循环发展产业体系初步建立，能源资源利用效率大幅提高，单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值用水量、单位国内生产总值建设土地使用面积下降率完成省定目标，一般工业固体废物

综合利用率逐步提高，培育绿色领军企业 30 家左右。

——**环境治理现代化取得重要突破。**生态文明制度改革深入推进，导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与的现代环境治理体系基本建立，数字化、智能化的环境治理监测监管能力显著提升，公众对生态文明建设的满意度、参与度逐步提高。

## **（六）建设指标**

规划指标体系由生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化等六大类 37 项指标构成，其中约束性指标 20 项，参考性指标 17 项。指标设定主要以 2021 年生态环境部印发的《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》为依据，并结合淮安市生态文明建设工作实际，增设“生物多样性调查覆盖率”和“水域状况评估”2 个特色指标。具体指标体系见表 1。

表 1 淮安市生态文明建设规划指标体系

领域	任务	序号	指标名称		单位	国家指标体系目标值	指标属性	2020 年现状值	规划目标值		备注
									2022 年	2025 年	
生态制度	(一)目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划		-	制定实施	约束性	制定实施	本规划颁布实施并达到阶段目标	全面实施并达到规划目标	
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况		-	有效开展	约束性	开展部署且有效落实	持续推进且有效落实	持续推进且深化升级	
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例		%	≥20	约束性	20.15	≥20	≥20	
		4	河长制		-	全面实施	约束性	全面实施	全面实施	全面实施	
		5	生态环境信息公开率		%	100	约束性	100	100	100	
		6	依法开展规划环境影响评价		%	100	约束性	100	100	100	
生态安全	(二)生态环境质量改善	7	环境空气质量	优良天数比例 <sup>①</sup>	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	80.3	81.4	81 左右 (以省定目标为准)	
				PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度				42 微克/立方米	35 微克/立方米	32 微克/立方米左右 (以省定目标为准)	规划目标为 PM <sub>2.5</sub> 年均浓度
		8	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 <sup>②</sup>	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	80.7	89.5	89.5 (以省定目标为准)	规划目标为达到或优于Ⅲ类比例
	劣Ⅴ类水体比例下降幅度			无劣Ⅴ类断面				无劣Ⅴ类断面	无劣Ⅴ类断面		
	黑臭水体消除比例			82.28				100	100		
	(三)生	9	生态环境状况指数		%	≥60	约束性	70.53	稳中向好	稳中向好	

领域	任务	序号	指标名称		单位	国家指标体系目标值	指标属性	2020年现状值	规划目标值		备注		
									2022年	2025年			
生态系统保护	态系统保护	10	林草覆盖率		%	≥18	参考性	24.17	≥24.17	≥24.17	以林木覆盖率为统计口径		
		11	生物多样性保护	生物多样性调查覆盖率 <sup>③</sup>		%	-	参考性	14.29	100	100	县（区）完成调查的比例	
				国家重点保护野生动植物保护率		%	≥95		100	100	100		
				外来物种入侵		-	不明显		不明显	不明显	不明显		
				特有性或指示性水生物种保持率		%	不降低		不降低	不降低	不降低		
		(四)生态环境风险防范	生态环境风险防范	12	危险废物利用处置率		%	100	约束性	100	100	100	
				13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度		-	建立	参考性	执行	执行	执行	
				14	突发生态环境事件应急管理机制		-	建立	约束性	严格落实	严格落实	严格落实	
		生态空间	(五)空间格局优化	15	自然生态空间	生态保护红线	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	面积未减少，性质未改变，功能未降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	
					自然保护地								
16	河湖岸线保护率			%	完成上级管控目标	参考性	部署开展相关工作	完成上级管控目标	完成上级管控目标				
17	水域状况评估 <sup>④</sup>		-	-	约束性	-	III级	III级					
生态经济	(六)资源节约与利用	18	单位地区生产总值能耗		吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	0.34	完成省定目标	完成省定目标			
		19	单位地区生产总值用水量		立方	完成上级规定	约束性	75.4	完成省定目标	完成省定目标			

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家指标体系目标值	指标属性	2020年现状值	规划目标值		备注	
								2022年	2025年		
				米/万元	的目标任务；保持稳定或持续改善						
		20	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	2.5	≥4.5	≥4.5		
		21	单位地区生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	约束性	0.66	完成省定目标	完成省定目标		
		22	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	参考性	100	100	100		
	(七)产业循环发展	23	一般工业固体废物综合利用率提高幅度	%	综合利用率>60%的地区保持稳定或持续改善	参考性	99.7	保持稳定	保持稳定	现状值为综合利用率	
	生态生活	(八)人居环境改善	24	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	100	100	100	
			25	城镇污水处理率	%	≥95	约束性	93.44	≥95	≥95	
26			农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	31.7	33	50	现状值为2021年统计值	
27			城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥95	约束性	100	100	100		
28			农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	100	100	100		
29			城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	参考性	14.34	15	≥15	以市区为统计口径	
(九)生活方式		30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	86.5	90	100		
	31	公共交通出行分担率	%	≥60	参考性	-	60	≥60			

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家指标体系目标值	指标属性	2020年现状值	规划目标值		备注	
								2022年	2025年		
	绿色化	32	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	有效实施	有效实施	全面实施		
		33	绿色产品市场占有率	节能家电市场占有率	%	≥50	参考性	-	≥50	≥50	
				在售用水器具中节水型器具占比	%	100		100	100		
			一次性消费品人均使用量	千克	逐步下降	-		逐步下降	逐步下降		
		34	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	86.66	≥88	≥90		
生态文化	(十)观念意识普及	35	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	100	100	100		
		36	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	95.4	逐步提高	逐步提高		
		37	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	85.2	逐步提高	逐步提高		

注：①“十四五”期间，大气国控站点由5个增加至6个。

②“十四五”期间，地表水省考断面由22个增加至46个，国考断面由8个增加至11个。

③生物多样性调查覆盖率为特色指标。

④水域状况评估为特色指标。

### 三、规划任务与措施

#### (一) 完善生态文明制度，健全现代环境治理体系

解决现实的生态环境问题、绿色发展问题和生态环境政策完善问题，服务于经济社会发展目标，健全和完善淮安市生态文明政策体系，形成层次清晰、内容齐全、相互配套、重点突出的制度体系。

##### 1. 严明生态环境保护责任制度

###### (1) 完善生态文明建设目标评价考核制度

适当优化和调整当前绩效评估指标体系，将碳排放强度、土壤环境质量、环境基础设施建设等一系列反映生态文明建设情况的指标纳入到考核评价体系，逐步提高生态文明建设工作占党政实绩考核的比例。

###### (2) 开展领导干部自然资源资产离任审计

实施《淮安市领导干部自然资源资产离任审计办法(试行)》，结合淮安市自然资源禀赋特点和生态环境保护的具体要求、重点内容等，建立健全淮安市领导干部自然资源资产离任审计技术体系，规范审计内容，逐步扩大审计对象，完善审计工作构架，建立整改督查机制和协作配合机制，督促问题的整改。加强审计结果的分析应用，为党委政府决策提供依据。

###### (3) 落实生态环境保护督察制度

完善生态环保督察迎检及整改督办机制，深化中央和省级生态环境保护督察、各类专项督察的反馈整改，健全督察整改销号制度。完善督察对接工作体系，健全承接中央和省级例行

督察、专项督察、派驻监察等响应机制，推进整改任务的全面落实。针对中央和省级生态环保督察反馈问题、长江经济带警示片披露问题，举一反三开展生态环境问题全面排查。

#### （4）落实生态环境损害赔偿制度

落实《淮安市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，规范开展生态环境损害鉴定评估、赔偿磋商、赔偿诉讼、赔偿资金管理及生态环境损害修复工作，为保障公民、法人和其他组织对生态环境损害赔偿相关工作的知情权，规范开展生态环境损害赔偿信息公开工作。强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。力争初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

## 2. 全面建立自然资源管理制度

#### （1）完善自然资源资产产权制度

推进自然资源统一调查监测评价，试点开展自然资源资产负债表编制。以不动产登记为基础，充分利用国土调查成果和自然资源专项调查成果，到2023年前，完成古淮河国家湿地公园、陡湖湿地市级自然保护区等6个自然保护地，孙大泓—杰勋河、洪金干渠等12条河湖资源统一确权登记，并配合做好自然资源部、省自然资源厅直接开展的统一确权登记工作，逐步实现对水流、森林、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等市级自然资源统一确权登记全覆盖。促进自然资源资产集约开发利用，通过规划管理、用途管制、市场配置、存量挖潜、保护修复等手段，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提升资源利用效率。

## （2）完善生态补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度，清晰界定各方权利义务，实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。加强水生生物资源养护，确保洪泽湖省管十年禁渔期落实到位。针对重要水源地、大运河等受损河湖和重点区域开展水流生态保护补偿。加强水域岸线资源管护，严格执行水域占用等效补偿机制。健全公益林补偿标准动态调整机制，结合淮安实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度，加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制，逐步实现古淮河、白马湖等国家重要湿地生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制，因地制宜推广保护性耕作，健全耕地轮作休耕制度。健全考评机制，依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

## （3）探索建立生态产品价值实现机制

立足本地实际，针对生态产品价值实现的不同路径，探索制定符合淮安生态产品价值的评价机制，建立生态产品清单，在生态保护重点区域探索开展生态系统生产总值(GEP)核算。逐步将生态产品总值指标纳入高质量发展综合绩效评价，推动GDP、GEP双核算，实现双增长。创新生态产品价值多元实现路径，鼓励金湖县、盱眙县等地区率先开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，充分挖掘淮安市自然资源、文化资源和旅游资源，赋能运河文化带、古淮河文化风光带、洪泽湖、白马湖、铁山寺天泉湖生态旅游等品牌资源，培育特色鲜

明的生态产品区域公用品牌，支持金湖县加快开展省建立健全生态产品价值实现机制试点。促进生态产业化，鼓励推广生态环境导向的开发（EOD）模式，持续推进并优化洪泽区尾水湿地水、能、碳、产协同融合发展试点建设，加强产业收益对生态环境治理的反哺力度。

### 3. 健全生态环境保护制度

#### （1）完善生态环境保护法律体系

积极推进生态环境保护领域立法工作，制定出台《淮安市节约用水管理办法》《淮安市海绵城市规划建设管理办法》《淮安市市区建筑垃圾资源化利用管理办法》等制度文件。积极配合做好省生态环境保护领域地方立法工作。健全改革与立法衔接机制，进一步保障环境治理领域相关改革成果的全面推行。

#### （2）加强排污许可管理

严格落实《排污许可管理条例》，建立健全以排污许可证为核心的固定污染源环境管理制度，持续做好新增污染源发证登记，监督指导已到期排污许可证换证，加强数据动态更新。按照固定污染源排污许可“一证式”管理要求，推动排污许可与环境执法、环境监测、总量控制、固废管理、排污权交易等环境管理制度有机衔接。促进企业固定源稳定达标排放，合理引导释放富余排污量。

#### （3）扎实推进河长制

充分发挥各级河湖长组织领导作用，加强河长制督查考核，推动县（区）级河湖长和断面达标负责人履职。持续完善部门间信息互通、联动协作机制，引导公众参与，建成纵横联通、

高效便捷、安全可靠的管理应用综合平台。

#### （4）健全生态保护与修复制度

建立统一规范高效的管理体制，落实《淮安市自然保护地体系建设实施方案》《淮安市湿地保护条例》等制度政策，强化监测、评估、考核、监督，逐步形成一整套体系完备、监管有力的监督管理制度。筑牢生态安全屏障，严惩毁林开荒、围湖造田等生态破坏行为，坚持谁破坏、谁赔偿的原则，形成严密高效的制度安排。

#### （5）完善污染防治区域联动机制

落实淮河生态经济带、大运河文化带、江淮生态经济区、南京都市圈等重大战略生态环境保护要求，积极融入长三角区域生态环境协同保护格局，加强污染源管理制度对接，按照统一规划、统一标准、统一执行的要求，实现生态环境保护政策的一体化、一致化。深化跨区域水污染联防联控，加强洪泽湖、高邮湖、京杭大运河等水环境综合整治，协调推进生态保护和高质量发展。在尊重行政管理区域独立性与自然生态环境整体性的基础上，科学把握山水林田湖的共生性、各种污染物的交互作用以及水气土跨界交互污染等客观规律，发挥陆水间、区域间、部门间联动作用，解决生态环境治理过程中不统一、不协调、不一致的问题。

### 4. 建立健全现代环境治理体系

#### （1）优化生态环境执法效能

落实生态环境保护综合行政执法改革要求，强化现场检查计划制度。优化执法方式，通过“双随机、一公开”和正面清

单制度，配合非现场监管方式的强化和规范，切实落实差异化监管措施，精准投放执法资源。加强执法机构与其他机构配合，强化行政执法与刑事司法衔接机制。严格约束行政执法行为，细化完善行政执法公示制度、执法全过程记录制度、规范行政处罚自由裁量权、典型执法案例指导制度，全面规范现场执法和处理处罚全过程的程序及工作要求。按照《生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准》，加快执法装备标准化配备。

## （2）健全生态环境监测体系

加快构建上下协同、市县（区）两级联网共享的生态环境监测监控网络，在大运河、南水北调东线沿程开展水质专项跟踪监测，构建“水平衡”监测评估体系，整合断面水质、流量流速、黑臭水体、雨污管网、污水处理、湿地监测等现有和拟新建的智慧系统，通过数据整合、改造提升和新建监测设施，形成全市实时监测分析、科学决策管控、统一指挥调度的智能化系统，接入智慧淮安大数据平台。推进全市大气颗粒物监测网全覆盖，加快城市上、下风向及工业园区 VOCs 监测站、温室气体监测站建设升级。加快建设火电、钢铁、石化等行业以及工业园区、化工园区二氧化碳排放量在线监测系统，初步构建基于监测的碳减排核算评估体系。探索建立基于环境 DNA（eDNA）条形码技术的生物多样性监测技术体系，紧密配合省生态环境厅开展典型生态系统重点生物物种基因库建设；完成盱眙铁山寺森林生物多样性观测样区建设，有序开展生物多样性常态化监测，为“运河文化带”提供全面、实时、可靠的

生物和生境数据。

### （3）健全生态环境信用评价体系

贯彻落实国家和省政务诚信建设要求，各级政府部门和公职人员在生态环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息要纳入政务失信记录，并归集至市公共信用信息共享平台，依法依规逐步公开。落实《江苏省企事业环保信用评价办法》，对企事业单位实行“绿蓝黄红黑”环保信用五色管理，扩大参评企事业单位范围，参与省企事业单位环保信用评价体系建设。开展生态环境第三方服务领域信用监管，落实信用信息互联共享机制。开展环保示范性企事业单位评定，推行环保信用承诺，对守信企事业单位加大联合激励力度。依据国家和省要求，推进上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露。

### （4）健全生态环境市场经济体系

建立完善环境权益交易市场，积极参与区域水权、排污权、用能权、碳排放权等初始分配与跨区域交易制度建设，开展水权交易试点，推动有限资源能源和环境容量指标向重点行业企业流动。加快形成有利于绿色发展的价格政策体系，严格落实“谁污染、谁付费”的政策导向，落实差别化电价、水价政策。完善发展绿色金融制度，鼓励金融机构创新绿色金融产品和服务，扩大生态环保发展基金规模，充分用好“环保贷”和“环保担”，引导更多社会资本进入生态环境和生态文明建设领域。巩固环境污染责任险统保成效，鼓励电子信息、生物医药、食品加工、装备制造等行业企业投保参保。实施绿色发展领军企

业培育计划，精准投放政府补贴、税收优惠、绿色金融、应急管控限停限产豁免等激励政策，引导企业主动落实污染防治主体责任。

## **（二）改善生态环境质量，展现蓝绿交织生态画卷**

推动减污降碳协同增效，强化源头治理、系统治理、综合治理，切实发挥好降碳行动对生态环境质量改善的源头牵引作用，按照“提气、增水、固土、降噪”思路，深入污染防治攻坚，以生态系统良性循环和生态环境风险有效防范为重点，加强生态环境保护，展现淮安蓝绿交织生态画卷。

### **1. 推进碳排放达峰行动**

#### **（1）实施碳排放达峰行动**

积极落实淮安市碳达峰实施方案，推动能源、工业、交通运输物流、城乡建设、农业农村等重点领域分别编制碳达峰专项实施方案，聚焦科技支撑、节约用能、能源保供、减污降碳等关键环节分别编制专项保障方案。积极参与全国碳排放权交易市场交易与建设，适时开展二氧化碳捕捉收集、利用和封存的探索和研究工作。将应对气候变化要求与环境统计、环境影响评价与排污许可、环境监测、监管执法、督查考核等环境管理制度统筹融合。推动污染物和碳排放评价管理统筹融合，促进应对气候变化与环境治理协同增效，实现环境影响评价在减污降碳源头上的管控作用。

#### **（2）实施重点领域深度减排**

构建减污降碳协同体系，推动重点领域实现深度减排。能源领域大力推进能源生产深度脱碳，合理控制煤电发展规模。

工业领域围绕钢铁、水泥、炼油、合成氨、无机碱制造等重点高耗能高排放行业，探索建立能效水平对标机制。交通领域着力优化交通运输体系组织形式，提高铁路、水路在综合运输中的承运比重，推广清洁低碳的交通设施设备和出行方式。建筑领域推动绿色建筑高质量发展，提升建筑能效水平，重点加强能效技术创新，强化绿色建筑全过程管理。

### （3）提升温室气体管控能力

充分利用现有环境空气质量监测网络，将碳监测体系纳入生态环境监测网络，统筹规划“减污降碳”协同监测体系，选取江苏油田采油二厂（金湖）开展甲烷浓度试点监测。加强甲烷等非二氧化碳温室气体排放管控，将温室气体管控纳入环境影响评价管理。

## 2. 大力推进生态碧水行动

### （1）全力推进污水治理行动

有序实施城市生活污水处理厂建设和扩能，推进城市生活污水收集管网互联互通建设，实施主城区污水管网互联互通工程，加快“污水处理提质增效达标区”建设，系统提升城市污水收集、处理应急能力。到 2025 年，城市建成区排水管网修复改造全面完成，城市生活污水集中收集率和城市生活污水集中收集处理率均达到 70%，市区和各县（区）城市建成区 60% 以上的面积建成“污水处理提质增效达标区”。

加快建制镇污水治理基础设施建设，重点完成淮安区、洪泽区、涟水县、金湖县等 42 座污水处理厂一级 A 提标改造，在新改建过程中，同步优化调整污水处理设施布局，将分散的

乡镇生活污水处理设施进行整合，提高污染削减的规模效应。推动建制镇污水管网修复改造，解决乡镇污水处理厂进水浓度偏低问题，全面落实建制镇重点排水户“十必接”要求，补齐建制镇管网“毛细血管”。

巩固城市黑臭水体治理成效，对出现返黑返臭的，加强溯源分析，落实整治措施，实施动态治理，确保每年度城市建成区主要水质指标持续达到或优于Ⅴ类标准。系统治理农村黑臭水体，统筹农村黑臭水体治理与农村生活污水、畜禽粪污、水产养殖污染、种植业面源污染、改厕等治理工作的衔接整合，到2025年，基本消除全市较大面积的农村黑臭水体。

推广推行“厂—网”一体化运行维护机制，逐步建立同一城镇污水处理厂服务片区内的管网由一个单位实施专业化养护的机制。建立城市排水管网定期排查检测制度，建设排水管网信息（GIS）系统和污水处理厂进出水在线监控平台。规范开展污泥处置工作，严格落实污泥处置联单制度。加大对工业企业以及餐饮、洗车等“小散乱”排水整治和监管力度，实现餐饮、洗车、洗涤等排水许可核发管理全覆盖。各县（区）建立“统一规划布局、统一实施建设、统一组织运营、统一政府监管”的乡镇污水处理工作模式。开展淮河流域入河（湖）排污口排查整治工作，到2025年，形成权责清晰、监控到位、管理规范的内河（湖）排污口监管体系。

## （2）持续推进生态活水行动

以水系连通、生态活水、提质增效为目标，实施城区河道轮浚、农村生态河道、中小河流治理、退圩还湖等工程建设，

着力强化水安全保障、水生态修复、水环境治理、水资源保护。落实生态用水管理机制，在保证工业、农业、生活用水的情况下，充分兼顾生态用水，着力维持主要河湖生态水位（流量）。健全用水考核监督机制，促进水环境质量提升长效管理。加强水系连通，重点推进“1+4”全域活水畅流工程，实现主城区和涟水、盱眙、金湖、洪泽4个区域水系连通、流量管控和水系调整。加快农村生态河道建设，对城区范围内79条区域骨干河道，建立3—5年一周期的轮浚制度，进一步提高河湖水体自净能力。加强水域空间管控，维持河湖蓄水排水能力，维护河湖生态空间，保持城市及周边河湖水系的自然连通和流动性。按照“一河一策”方案，进一步压实河、湖长责任，积极推广“五位一体”管护机制，落实管护主体、管护责任和管护经费。

### （3）扎实推进生态湿地行动

全面推进湿地生态修复，通过清除围网、生态清淤、水系疏通等措施，逐步恢复扩大洪泽湖、陡湖、高宝邵伯湖重要湖泊水面面积，完成白马湖湿地公园、洪泽湖官滩马庄小河入湖口湿地生态修复工程，建成市区污水处理厂尾水湿地公园。对全市尚未建立任何保护形式的湿地，特别是重要湖泊区域、河流自然湿地及其他生态区位特别重要或生态脆弱地带的自然湿地，建立湿地公园、湿地保护小区等，推进金湖柳树湾湿地公园建设，2022年至2024年全市新建不少于10个湿地保护小区。构建“市—县区—湿地节点”三级智慧监测网络体系，建立湿地研发中心、技术中心和实验室等，打造湿地科技创新平台。结合全市湿地资源保护现状，通过扩充重要湿地名录，加强重

要湿地的保护、恢复和管理，进一步完善全市湿地分级体系。

#### （4）大力推进幸福河湖行动

实施河道堤防加固、河道治理、病险水库水闸除险加固等工程建设，加强跨区域河库水、雨、工情信息共享，健全流域联防联控机制，提升调度管理水平，全力保障河库防洪安全。健全水源地长效管护机制，实施生态修复项目、污水管网改造工程，巩固提升“同水源、同管网、同水质、同服务”供水保障建设成果。积极恢复河道自然岸线、滩涂和滨水植被群落，科学开展水体清淤，拓展城市河道滨水公共空间，全面加强农村河道水环境长效管护。在合理实施水系连通、清淤疏浚的基础上，采用自然与人工相结合的方式，加快滨河滨湖生态湿地建设及生态脆弱河湖和地区的水生态修复，持续维护健康水生态系统。按照《淮安市幸福河湖建设评价办法（试行）》要求，全市每年建成 30 条（段/个）以上幸福河湖，全方位打造“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和、公众满意”的幸福河湖。

#### （5）加快推进绿色产业行动

深化工业污染防治。持续推进工业园区污水收集处理能力建设，科学确定污水收集处理设施总体规模，逐步推进江苏淮安工业园区同方污水处理厂扩建、清涧污水处理厂提标改造、高沟食品产业园污水处理厂建设等项目；原则上到 2025 年，省级以上工业园区等有条件的园区实现工业废水与生活污水分类收集、分质处理。推进江苏淮安工业园区、淮安经济技术开发区等全市 500 吨以上工业园区污水集中处理设施安装进、出水

口自动监测设备及配套设施，并与省、市联网。加强对工业园区特征水污染物的管控，建立重点园区有毒有害水污染物名录库，加强对重金属等有毒有害水污染物的监控。配套建设工业尾水排放生态安全缓冲区，强化废水生物毒性削减。到 2025 年，实现工业园区污水管网全覆盖、污水集中处理设施稳定达标运行。加强医疗污水处理监管，切实做好医疗污水收集、污染治理设施运行、污染物排放等监督管理，防止二次污染。

提升农业绿色发展水平。深入开展重点河道农业面源污染排查，推进洪泽区、淮安区等种植业污染排放量较大区域以及主要河流流经区域实施“源头减量—循环利用—过程拦截—末端治理”工程。鼓励有条件地区探索实施高标准生态农田建设试点，对农田灌排系统进行生态化改造，推进农田退水循环利用。加强汛期水质保障，全面排查国考断面汇水范围内种植业布局情况，必要时采取汛前临时性管控措施和污水临时应急处理（闸坝、泵站）。养殖水面 100 亩以上连片池塘、单个养殖主体水面 50 亩以上池塘及工厂化等封闭式养殖水体水产养殖尾水执行《池塘养殖尾水排放标准》（DB32/4043），有序实施水产养殖池塘生态化改造或高标准鱼池改造。提高畜禽粪污综合利用能力。

加强船舶港口污染治理。从严危化品码头新建项目的审批，提升港口危化品作业安全防控能力。加强淮安新港、黄码港等港口和船舶污染物接收转运处置设施建设，积极推进污染物接收转运处置全过程联单管理电子化；强化船舶污染物接收船的运行管理，提高船舶污染物接收上岸集中处置比例。持续推进

京杭大运河淮安段绿色现代航运建设工作，重点开展沿线环境综合整治、沿线码头整治、绿化景观提升等工作。

### 3. 深入打好蓝天保卫战

#### (1) 突出做好PM<sub>2.5</sub>与臭氧污染协同治理

结合淮安市 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧污染现状，研究制定加强 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧协同控制、持续改善空气质量行动计划，关注 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧污染的耦合关系，评估 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧协同控制成效，明确路线图和时间表，进行整体部署。研究制定大气环境质量限期达标规划，加强达标进程管理，到 2025 年，淮安市城市 PM<sub>2.5</sub> 浓度力争达 32 微克/立方米左右，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制，城市空气质量优良天数比率达 81% 左右。

#### (2) 持续推进VOCs治理攻坚

严格落实国家和地方产品 VOCs 含量限值标准，推进低 VOCs 含量、低反应活性原辅材料和产品的替代。禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目。针对石化、化工、医药、包装印刷、涂装等重点行业建立完善源头、过程和末端的 VOCs 全过程控制体系，扩充更新重点监管企业名录，并实施“一企一策”综合治理方案。加大涉 VOCs 排放工业园区和产业 clusters 排查及分类治理，鼓励建立园区 LDAR 信息管理平台。推进工业园区、企业 clusters、汽修行业、餐饮行业建设涉 VOCs “绿岛”项目，实现 VOCs 集中高效处理。全面落实《挥发性有机物无组织排放控制标准》要求，严格化工、机械、涂装等行业企业 VOCs 的无组织排放管理。

#### (3) 推进重点污染物系统治理

推动钢铁、焦化、水泥、石化等行业企业和工业炉窑、垃圾焚烧重点设施超低排放改造（深度治理），严格控制物料（含废渣）运输、装卸、储存、转移和工艺过程无组织排放。探索推动氨排放控制，重点提高洪泽区、盱眙县、淮安区等县（区）畜禽粪污综合利用效率，积极推进大型规模养殖场氨排放控制试点项目，加强机动车和工业企业氨排放监管，强化燃煤电厂烟气脱硝氨逃逸防控。深化消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。推进大气汞和持久性有机污染物排放控制，加强有毒有害大气污染物风险管控。推动化工、制药等行业结合 VOCs 防治实施恶臭深度治理，加强垃圾、污水集中式污染处理设施重点环节恶臭防治，着力创建“无异味”园区。

#### （4）强化移动源和面源污染防治

强化车船油路港联合防控。加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车，并严格落实限制通行区。持续推进非道路移动机械摸底调查和编码登记工作，建立信息管理系统，推动扩大禁用范围，增加禁用种类。加强国省干线路面保洁，路域、铁路沿线环境整治，加强站场扬尘整治和监管。进一步规范成品油市场，提高燃料指标清洁化水平。严格实施船舶发动机第一阶段国家排放标准，推进港作机械“油改电”和“油改气”，鼓励具备深度治理条件的船舶进行发动机升级或加装尾气处理装置等措施，逐步降低氮氧化物排放。推进岸电设施建设，逐步提升岸电使用比例，到 2025 年基本实现盐河、苏北灌溉总渠和京杭大运河两岸泊位岸电全覆盖。

加强面源污染治理。持续按照“六个百分之百”要求，强

化建筑工地、道路、堆场等扬尘管控，对违法施工企业实施联合查处并依法追究。强化渣土运输车辆全封闭运输管理，城市建成区全面使用新型环保智能渣土车。推进港口码头仓库料场全封闭管理，完成抑尘设施建设和物料输送系统封闭改造。提高城市保洁机械化作业比率。推进餐饮油烟净化处理“绿岛”建设。加强餐饮油烟污染治理和执法监管，严格居民楼附近餐饮服务单位布局管理，推动重点管控区域内面积 100 平方米以上餐饮店以及城市综合体、美食街等区域的餐饮经营单位安装在线监控。禁止在城市建成区露天烧烤、焚烧落叶，严格落实烟花爆竹禁燃限放规定。

#### **4. 加强土壤管控与修复**

##### **(1) 保障农用地安全利用**

加强农用地源头防控，开展重点区域农用地加密采样调查及溯源分析，制订污染源头防控措施。继续做好农用地周边涉镉等重金属重点行业企业排查整治工作，督促土地使用权人开展风险评估、采取风险管控或治理修复措施，有效切断镉等重金属进入农田的路径。严格控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业企业。加强盱眙县凹凸棒土、金湖县石油、洪泽区芒硝、清江浦区和淮阴区石盐等矿产资源开采活动影响区域周边农用地的环境监管，发现可能存在耕地土壤污染的，要及时排查并督促有关企业采取防治措施。强化农用地分类管理，建立优先保护类耕地保护措施清单，实行耕地土壤环境质量动态管理，严格控制将曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的

工矿用地复垦为食用农产品耕地。实施受污染耕地利用分类管理，制定受污染耕地安全利用方案及年度工作计划。建立受污染耕地逐步安全利用技术模式，不断提升受污染耕地安全利用水平。鼓励县（区）申报受污染耕地安全利用推进区建设。到2025年，受污染耕地安全利用率维持在93%以上。

### （2）加强建设用地风险管控

严格建设项目环境影响评价制度，对涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的新（改、扩）建项目，依法进行土壤环境质量检测、土壤环境风险评价等，提出并落实防腐蚀、防渗漏、防遗撒等土壤污染防治措施。全面梳理重点监管单位名录，并实现定期动态更新，落实重点监管单位土壤污染防治主体责任，建立例行监测、隐患排查制度。强化污染地块风险管控，动态建立污染地块名录、建设用地土壤污染风险管控和修复名录，合理确定土地开发和使用时序，定期组织开展土壤、地下水等环境监测。有序实施污染地块治理修复，有效避免污染地块风险管控和修复过程中产生的异味等二次污染。加强淮安市化工腾退地块调查与修复，重点关注季桥化工园、西南化工片区搬迁后，及原薛行化工园区、原洪泽开发区化工片区化工定位取消后的土壤调查和修复治理工作，并选取一批典型案例，开展污染地块安全利用规范化考核。到2025年，重点建设地块安全利用率达到省下达指标。

### （3）推进地下水污染防治

重视地表水、土壤与地下水污染协同防治，加强区域与场地地下水污染协同防治，降低农业面源污染对地下水水质影响，

统筹考虑重点管控地块地下水污染影响、防治和修复内容。开展化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、危险废物处置场、垃圾填埋场等地下水状况调查评估，完成江苏淮安工业园区等重要污染源地下水环境状况调查评估工作。以地下水环境质量国考点位水质为Ⅳ类和Ⅴ类水的点位为重点，按照“一井一策”原则制定点位达标或保持（改善）方案，定期组织开展排查，根据排查结果采取污染管控或治理措施。对于水质下降为Ⅴ类或存在区域下降趋势的，及时开展溯源调查，采取有针对性的管控措施。

## 5. 强化噪声源头防控

### （1）推进规划源头管理

严格落实《中华人民共和国噪声污染防治法》，制定实施淮安市噪声污染防治行动计划，完善声环境功能区划分方案，强化声环境功能区管理，声环境功能区安装噪声自动监测系统。在制定国土空间规划及交通运输等相关规划时，充分考虑建设项目和区域开发改造所产生的噪声对周围生活环境影响，明确规划设计要求。到2025年，全市实现功能区声环境质量自动监测，夜间达标率达到85%以上。

### （2）强化噪声污染防治

加强城市噪声敏感建筑物等重点领域噪声管控，完善高架路、快速路、城市轨道等交通干线隔声屏障等降噪设施。推进工业企业噪声纳入排污许可管理，严厉查处工业企业噪声排放超标扰民行为。严格夜间施工审批并向社会公开，鼓励采用低噪声施工设备和工艺，强化夜间施工管理。倡导制定公共场所

文明公约、社区噪声控制规约，增强公众声环境保护意识，打造宁静社区及办公、休闲场所。

## 6. 强化固体废物处置利用

### （1）加强一般工业固废处置利用

重点围绕煤矸石、工业副产石膏、粉煤灰、钢渣等大宗工业固体废物，加大园区综合处置利用设施建设力度，加快推广规模化、高质化综合利用技术、装备，到 2025 年，大宗工业固体废物综合利用率达到 100%。以龙头骨干企业为依托，推进建设工业资源综合利用基地，探索建立基于区域特点的工业固废综合利用产业发展模式。加快一般工业固废回收分拣设施建设，至 2025 年底，各县（区）配备建设 1 个一般工业固废回收分拣中心（点）。

### （2）提升危险废物监管能力

持续推进危险废物处置专项整治行动，严格危险废物贮存管理，强化转运监管，规范处置利用。严格危险废物经营许可证审批，建立危险废物经营许可证审批与环境影响评价文件审批的有效衔接机制；加大涉危险废物重点行业建设项目环境影响评价文件的技术校核抽查比例，将危险废物日常环境监管纳入生态环境执法“双随机、一公开”内容。探索危险废物产生企业和经营企业分级分类管理，科学划分管理层级，实施差别化监管。建立危险废物规范化环境管理评估机制，有条件地区可采用第三方评估方式。全面推进危险废物全生命周期管理，鼓励有条件的地区推行视频监控、电子标签等集成智能监控手段，实现对危险废物全过程跟踪管理，并与相关行政机关、司

法机关实现互通共享。到 2025 年，建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的危险废物环境监管体系，危险废物非法转移倾倒案件高发态势得到有效遏制。

## 7. 有效防控生态环境风险

### （1）防范水环境风险

构建突发水污染事件应急防范体系，按照“以空间换时间”思路，围绕苏北灌溉总渠、盐河等重要敏感目标，全面调查摸底周边重点园区、重点企业等风险分布情况，编制全市突发水污染事件应急防范实施方案，重点河流形成“一河一策一图”。开展重点河流及湖库的累积性环境风险评估，识别重点风险源，划定高风险区域，从严实施环境风险防控措施；加强跨部门、跨区域、跨流域监管与应急协调联动机制建设，重点与宿迁等地区建立上下游联防联控机制，加大对洪泽湖上游污染源的治理力度，建立具有约束力的协作制度，增强上下游突发水污染事件联防联控合力。

### （2）强化污染天气管控和联防联控

健全重污染天气应急指挥调度机制，聚焦重点地区、重点行业和重点问题，综合运用在线监控、监测、遥测等先进手段，结合现场督查，进行强化调度、快速响应、实时指挥、综合决策。完善重污染天气应急减排清单，做到涉气企业和工序减排措施全覆盖，基于绩效分级采取差异化管控，对钢铁、石油化工、制药、农药、涂料、油墨等重点行业，确定分级应急管控措施。加强政企协商、沟通对接，落实有效管控措施，实现污染缩时削峰。加强环境协同监管和重污染天气联合应对，共同

做好国家重大活动空气质量保障。

### （3）健全生态环境风险应急管理体系

继续推进突发环境事件应急预案体系建设，健全市级专项环境应急预案。加强企业、园区应急预案编制和备案的监管，构建反应灵敏、联动顺畅、处置高效的突发环境事件应急响应机制。强化应急管理科技支撑，形成完善的突发环境事件监测预警机制，加强基层应急装备配置，加快构建与区域环境风险水平相匹配的应急管理、救援、专家队伍，分类分级开展多形式环境应急培训。

### （4）提升重金属防控水平

加强涉重金属企业环境准入管理，新（改、扩）建涉重金属重点行业建设项目必须遵循重点重金属污染物排放“减量置换”或“等量替换”的原则，明确具体的重金属污染物排放总量来源。鼓励引导铅蓄电池、电镀、有色金属冶炼等重点涉重行业开展清洁生产审核，推动先进生产技术和集中治污技术的运用，有效削减重金属污染物排放，促进涉重金属废弃物的减量化和循环利用。大力推进铅蓄电池和电镀企业入园，促进产业结构优化升级，严禁新增产能严重过剩行业建设项目，禁止转移或引进重污染项目，实施涉重园区废水提标改造与深度治理。

### （5）加强核与辐射安全监管

充分利用“互联网+”技术开展辐射项目监督检查，强化核技术利用监管信息系统运用。对监督检查发现的重大安全隐患问题实行动态管理和限期整改。加强放射源安全监管，确保废

旧放射源安全收贮率 100%；规范电磁辐射类建设项目污染防治工作。推动淮安市科学设置核与辐射安全执法机构队伍，尽快形成独立完成辐射监测任务的能力，加强核与辐射应急指挥机制、应急监测能力、辐射应急预案体系能力建设。

### **（三）优化生态空间格局，构筑沿淮永续发展“绿心”**

优化区域国土空间开发格局，守住自然生态安全边界，推动山水林田湖系统保护与修复，努力扩大生态空间和生态容量，绘就生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的美丽淮安蓝图，构筑沿淮永续发展“绿心”。

#### **1. 优化国土空间布局**

##### **（1）优化市域空间总体格局**

坚持尊重自然本底、严守生态安全、粮食安全底线的基本原则，围绕“生态崛起、文化振兴、枢纽协同、创新增效”四大战略，根据淮安市自然地理环境特征和经济社会发展基础，构建形成“两带三片区、一核一走廊”的总体格局，以大运河文化带、淮河生态经济带和宁淮城镇发展走廊联系要素、集聚人口、推进新型城镇化，以北部田园区、中部都市区和南部水乡区的片区模式促进市域小城镇和农村地区融合发展，以淮洪连一体化都市区核心促进中心城市集聚发展。

##### **（2）强化国土空间规划约束**

建立全市分级分类的国土空间规划体系，完成市国土空间总体规划及各县（区）规划的编制，推进全市镇级国土空间规划编制，启动村庄规划试点编制。重点优化产业空间布局，加快推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，加快推

进京杭大运河沿岸 1 公里范围内化工企业的关停并转，到 2025 年，完成西南化工片区清江石化、安道麦安邦企业搬迁入园工作。积极探索规划“留白”制度，为未来发展预留空间。

### （3）严格生态环境准入机制

衔接国土空间规划分区和用途管制要求，将碳达峰碳中和要求纳入“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）分区管控体系。研究建立以区域环境质量改善和碳达峰目标为导向的产业准入及退出清单制度。优化生态环境影响相关评价方法和准入要求，重点加强产业园区规划环评工作，到 2022 年，实现省级以上产业园区（集中区）规划环评、跟踪评价、区域评估全覆盖。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，高耗能、高排放项目审批要严格落实国家产业规划、产业政策、“三线一单”、环评审批、取水许可审批、节能审查以及污染物区域削减替代等要求，采取先进适用的工艺技术和装备，提升高耗能项目能耗准入标准，能耗、物耗、水耗要达到清洁生产先进水平。

## 2. 强化生态空间建设与管控

### （1）构建完整稳定的生态空间格局

坚持本土生态空间恢复与保护，确保生境要素稳定延续和生物多样性保育功能提升，构建形成“四湖拥林田、一山多廊道”的“苏北大水乡”生态空间格局。以南部丘陵生态片、北部农田生态片、洪泽湖生态片、高邮湖生态片、白马湖—宝应湖生态片构成生态本底，以淮沭河—二河—洪泽湖—淮河、京杭大运河、京杭大运河—古黄河、洪泽湖—淮河入江水道等构

建生态廊道，并在各生态廊道的交汇处形成重要生态节点。

#### 专栏1 “苏北大水乡”格局发展引导

——“四湖拥林田”。“四湖”指洪泽湖、白马湖、高邮湖、宝应湖，淮安市域范围重要湖泊水系生态资源，是整合市域各类生态资源最重要的生态核心。

——“一山”。是指盱眙县南部山体林地生态屏障，空间形态上呈楔状，与淮安市的腹地地区紧密结合，是水源涵养、水土保持和气候调节重要保障，具有极其重要的生态价值。

——“多廊道”。结合淮安市的水网特征，提取出“淮沐河—二河—洪泽湖—淮河生态廊道”、“大运河生态廊道”、“大运河—古黄河生态廊道”、“洪泽湖—淮河入江水道生态廊道”4条区域级生态廊道，以及“淮河入海通道/苏北灌溉总渠生态带”等8条片区级生态廊道。

### (2) 落实生态空间管控要求

严守淮安市生态空间保护区域，依据《江苏省生态空间管控区域规划》实行分级管理。严格执行《江苏省生态空间管控区域调整管理办法》《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》，强化生态空间优化调整、管控、修复与补偿、监督管理等过程管理工作，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保淮安市生态空间管控区域面积不减少、性质不改变、管控类别不降低。

### (3) 加快自然保护地体系建设

完成自然保护地边界现状调查，科学划分自然保护地类型，稳妥推进自然保护地整合优化，新建3个省级自然公园，力争申创1个国家级自然公园，积极探索国家公园试点建设。实行分区差别化管控，制定自然保护地内建设项目负面清单，妥善解决历史遗留问题，到2025年，完成全市自然保护地整合优化、勘界立标。加强自然保护地监测、评估、考核、执法、监督工作，完善江苏淮安白马湖国家湿地公园、江苏淮安古淮河国家湿地公园湿地监测体系，提升江苏淮安洪泽湖东部湿地省级自然保护区国家定位观测研究站监测能力，探索引入第三方开展

自然保护地管理成效评估，协调建立多部门参与的执法工作机制，从严查处危害自然保护地生态安全的行为。

#### （4）构建河湖岸线保护体系

推进新一轮河湖、水库与水利工程划界确权工作，到 2025 年，实现全市河湖管理范围划定全覆盖。编制完成河湖保护规划、水库管理保护规划、岸线开发利用规划。开展河湖岸线开发利用现状调查，划定河湖岸线功能区，确定保护区、控制利用区、保留区及开发利用区等生态空间，根据生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界要求，科学划定城镇开发临河界限，扎实推进河湖治理保护、水域空间保护与岸线开发利用工作。整治河湖岸线乱占滥用、多占少用、占而不用，推进大运河里运河城区段岸线整治和京杭大运河全线生态护岸工程。

### 3. 塑造特色生态空间

#### （1）建设大运河百里画廊

突出京杭大运河特色景观带文化为魂和生态优先，打造南北共通、城河共荣、景河共生的“美丽中轴”。严格生态空间管控要求，将京杭大运河淮安段具备条件的有水河道两岸各 2 千米的范围划为核心监控区，严格自然生态环境和传统历史风貌保护。对京杭大运河河道两岸和森林、湖泊、湿地等生态功能重要区域，细化分类分区管控措施，实施严格的生态保护，统筹制定保护管理目标，着力改善生态系统服务功能，提高生态产品供给能力。积极推动大运河文化带和大运河国家文化公园建设，依托“城—河—湖”共生关系，塑造特色水域景观空

间，让大运河百里画廊成为运河之都的一张靓丽名片。

## （2）构造环洪泽湖生态经济样板

积极推动环洪泽湖“两区一县”全域旅游，引导洪泽方特东片区、蒋坝镇、老子山镇、东双沟镇、三河镇、西顺河镇及沿湖乡村构建多层次的生态空间网络体系。有机嵌入区域级、标志性的休闲旅游、健康养老、文化创意、会务会展等功能，提升生态文旅服务品质。利用生态资源文化资源和特色产业优势，吸引南京都市圈创新资源集聚，加快创新链与产业链融合，构建“游—研—学—产”协同共进的产业布局，建设生态经济走廊。

## （3）打造“一见清心”白马湖

持续推进“四湖工程”，落实河长制、湖长制要求，与扬州市宝应县协调推进宝应湖片区退渔（退圩）等工作，探索湖泊保护全域机制。聚力发展白马湖生态农业、文化创意、休闲度假、康体养生“四大产业”，围绕白马湖生态旅游景区和向日葵的故事景区，继续开发旅游资源，以康体养生和生态农业为特色，融文化体验、时尚运动、生态研学、节事娱乐等于一体，打造独具江淮特色的国家湿地公园、国家水利风景区、国家生态旅游示范区和国家级旅游度假区四大品牌，推动“一见清心白马湖”成为生态文旅发展的亮丽品牌和绿色高地的鲜明标识。

# 4. 推进生态系统保护与修复

## （1）加强森林生态系统保护

严格保护盱眙县铁山寺、盱眙第一山国家级森林自然公园

和洪泽湖古堰省级森林自然公园，着力建设盱眙南部丘陵地区和黄河故道沿线地区以及石质山地、荒山荒滩、重要水源地区域的生态公益林，淮河入海水道、入江水道、京杭大运河等沿线以及洪泽湖、宝应湖等沿岸防护林体系，推进铁路公路绿色廊道、农田林网建设，营造绿色生态屏障。

## （2）加强生物多样性保护

全面开展生物多样性本底调查，2022年前完成7个县（区）的生物多样性本底调查与编目工作。结合淮安市的具体地理状况，确定重点保护地域和保护对象，制定系统科学的生物多样性保护规划及切实可行的生物多样性保护实施方案。倡导有利于生物多样性保护的消费方式和餐饮文化，全面禁止非法交易野生动物。到2025年，重点生物物种种数保护率不低于90%，国家重点保护野生动植物保护率不低于95%。加强生物安全管理，编制外来物种入侵名录，提高对外来入侵物种的早期预警、应急与监管能力，对松材线虫、美国白蛾、加拿大一枝黄花、凤眼蓝等已有的入侵物种加以消灭。

## 专栏 2 生物多样性分区保护措施

**盱眙县境内低山丘陵地带。**注重恢复和完善山地森林生态系统，加强古树名木的管护，使该功能区成为市域陆生生物的富集区，加速荒山、裸露山体的绿化，遏制山地自然环境的退化，改善现有森林结构，提高山地植被的生物多样性。

**白马湖、洪泽湖等湿地保护区。**推进洪泽湖银鱼、青虾河蚬、虾类等国家级水产种质资源保护区建设。注重生态平衡和基本功能的维护，使该功能区成为市域生物的密集区和生物廊道的交织区。

**城镇绿地保护区。**注重结构和功能的优化，提高鸟类等生物在城镇绿地中的栖息率，增加建成区物种的多样性，努力打造人与其他生物同存共生的可持续发展和谐区。

**农业用地保护区。**注重遏制野生物种的流失，畅通生物交流通道，使该功能区成为生物资源利用的示范区。

### （3）推进重点受损生境修复

重点加强盱眙县等地区矿山保护与开发工作，对废弃露采矿山因地制宜采取整治、复垦、复绿及景观修复等措施，恢复山体原有生态功能。利用废弃露采矿山积极发展农业和生态旅游产业开发，将复绿土地主要作为生态保护性的建设用地开发。持续推进洪泽湖退圩还湖还湿工程，逐步清退洪泽湖东部湿地省级自然保护区核心区、缓冲区圈圩（围网）养殖，恢复洪泽湖水面。实施清江浦西片、淮阴营东片、涟水高沟小流域综合治理等国家水土保持重点工程。实施五河口生态整治修复，沿小岛、二河西堤、中运河两岸建设生态护岸，深入挖掘“五河口”“古清口”水文化资源，建设“五河口”水文化公园。

### （4）集成创新生态保护和修复措施

城市污水处理厂、工业污水集中处理设施因地制宜建设尾水湿地，削减氮磷等污染负荷，鼓励将净化后符合相关要求的尾水用于企业和园区内部工业循环用水、区域生态补水、景观绿化用水和市政用水等。推进生态安全缓冲区试点建设，先行在清安河、一帆河等打造生态涵养型缓冲区，在淮安区、淮阴区、盱眙县等有条件的城镇污水处理厂打造生态净化型缓冲区，

改善区域水环境和土壤质量；在腾退后的西南化工片区探索打造生态修复型缓冲区，逐步降低土壤、地下水污染负荷；强化典型引路，并逐步向其他类型的缓冲区拓展，向其他条件成熟的地区延伸，构建生态安全屏障，实现人类生产空间与自然空间的有机结合。探索“生态岛”建设，落实自然生态修复保护负面清单制度，通过积极、科学、适度的干预措施，促进生态系统自我调节和有序演化，推动生态系统修复完善，努力提升生态产品供给和生态质量水平。

#### **（四）加快生态经济提质，重塑“运河之都”繁华盛景**

着眼于产业生态化、生态产业化，优化调整产业结构、运输结构，强化资源能源节约和高效利用，推进园区提质增效，建立循环发展经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型，重塑“运河之都”繁华盛景。

##### **1. 推进产业结构深度调整**

###### **（1）提升工业产业层次**

优化产业空间布局。严格执行《〈长江经济带发展负面清单指南（试行，2022年版）〉江苏省实施细则》，促进石化、建材、印染等重点行业清洁生产和园区化发展。推动化工行业向集中化、大型化、特色化、基地化转变。协同推动长三角更高质量一体化发展，共建长三角生态绿色一体化发展示范区。以淮安经济技术开发区、淮安高新技术产业开发区、江苏淮安工业园区为核心带动，发挥各省级开发区多点联动优势，有序开展产业链、供应链相关配套。

促进产业绿色转型升级。强化能耗、水耗、环保、安全和

技术等标准约束，持续推动落后产能淘汰。支持石化行业加快推动减油增化，铝行业提高再生铝比例，推广高效低碳技术，加快再生有色金属产业发展。推动冶炼副产能源资源与建材、石化、化工行业深度耦合发展。依法实施“双超双有高耗能”企业强制性清洁生产审核，开展重点行业清洁生产改造，推动一批重点企业达到国际领先水平。围绕“3+N”主导产业着力打造绿色制造体系和智能制造体系，全力打造绿色发展领军企业示范集群，构建若干条有影响力的绿色供应链，初步形成绿色发展示范带动效应，在高效利用资源、严格保护生态环境等方面展现绿色领导力。到 2025 年，创建绿色发展领军企业 30 家左右。

### 专栏 3 工业产业绿色化转型思路

**绿色食品产业。**以生物技术创新为引领，以绿色、健康、安全为方向，引导创制高效、健康和高附加值食品。推进农副食品加工业和食品制造业企业实施清洁化改造，工艺、装备、清洁生产水平达到国内先进水平。继续高水平举办中国（淮安）国际食品博览会，打造综合实力省内领先的绿色食品集群。

**新一代信息技术产业。**将全市新一代信息技术产业打造成优势互补、链条互补、资源互补的产业生态圈。应持续推进印制电路板行业企业开展清洁生产审核工作，废水产生量指标应达到《清洁生产标准印制线路板制造业》（HJ 450）二级水平，并鼓励取得一级及以上水平。

**新型装备制造产业。**坚持智能化、成套化、服务化、高附加值方向，推进智能制造与装备制造业深度融合，进一步提高企业生产方式绿色化，持续强化资源利用以及优化能源使用，进一步提高装备制造业产品的可回收性与可拆解性，实现资源化、减量化、生态化的绿色理念。同时，积极推进绿色制造试点示范。

**其他产业。****盐化新材料产业**重点推进企业能源管控平台和污染物管控平台的建设，通过优化能源调度和监控污染物泄露，实现清洁生产，推动化工产业向集中化、大型化、特色化、基地化转变，重点规范江苏淮安工业园区发展，支持江苏淮安工业园区创成“高质量省级化工园区”。**纺织服饰产业**重点提高废水处理回用比例，推进工艺、装备、清洁生产水平达到《印染行业清洁生产评价指标体系（试行）》评价基准值。**生物技术及新医药产业**以“扩量提质、转型升级、集聚跨越”为主线，以创仿引结合和政产学研一体为发展思路，加强创新基础能力建设，推动医药产业供给侧改革，培育龙头骨干企业，完善产业链条。**绿色建材产业**重点推动超低排放和技术升级，淘汰落后产能，鼓励采用新技术、新工艺、新材料、新设备在节能减排、提升档次等方面对建材产业进行改造提升，提高清洁能源使用比重。**木材加工及家具产业**使用的涂料应满足当前国家、省、市的有关法律、法规以及相关文件的要求，家具制造项目较集中园区鼓励配套表面涂装

“绿岛”项目，加强生产过程中无组织排放粉尘及 VOCs 的控制。造纸印刷及文体用品产业重点实施清洁化改造，工艺、装备、清洁生产水平达到国内先进水平。造纸行业应实行区域集中供热，禁止新建燃煤自备电站，企业能耗、水耗和排污水平参照《制浆造纸行业清洁生产评价指标体系》II级基准值。

严格落实限值限量管理。落实工业园区和化工园区（集中区）污染物排放限值限量管理，2021 年底前全面开展 9 个省级以上工业园区以及化工园区污染物排放限值限量管理，有序推进市级及以下工业园区（集中区）污染物排放限值限量管理。鼓励开发区创建生态工业示范园区、循环化改造示范试点园区，推动企业间物质交换利用、能源梯级利用。

## （2）增强绿色农业发展新优势

发展壮大“三特”现代农业。以建设国家粮食保供基地为引领，全力守好农业稳产保供底线，确保粮食、蔬菜、生猪和水产品等重要农产品供给，保持粮食年产量 480 万吨、生猪年出栏 200 万头左右。全面落实“菜篮子”市长负责制。加强高标准农田建设，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，提高农业机械化和农业良种化水平。大力发展“特优高效种植、特种健康养殖、特色生态休闲”三大特色农业产业，到 2025 年基本建成稻米、蔬菜、生猪、家禽、龙虾、种业等 6 个百亿元级主导产业及食用菌、中药材、休闲农业等 3 个成长型产业。围绕“6+3”农业产业体系，确立县域高效优质产业培育清单，加大建链、补链、强链、延链力度，构建各具特色的农业产业集群，实现全产业链发展、一二三产融合发展、农业外向型发展，促进全市由“农业大市”向“农业强市”的跃升。

强化农业绿色优质发展。推行绿色生产方式，加强绿色优

质农产品基地建设，发展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，实施地理标志农产品保护工程。鼓励有条件的企业积极参与地方标准、团体标准的制修订，开展农业标准化试点示范创建。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，严格农产品质量安全监管，持续推进农产品质量安全监管检测执法追溯体系建设。到 2025 年，绿色优质农产品比重达 75% 以上，农产品质量抽检合格率保持在 97% 以上，6 个农业县（区）创成省级以上农产品质量安全县（区）。加快农产品品牌建设，构建市级聚力打造“淮味千年”公用品牌、每个县（区）重点打造 2—3 个单品品牌的体系。建立市级农产品品牌目录，积极推进淮安优质农产品入选国家、省农业品牌目录。推进“淮味千年”品牌“5+”建设行动，开展“淮味千年”品牌实体化运营。到 2025 年，创成国家和省级农产品区域公用品牌 10 个，国家和省级农业企业品牌 20 个，“淮味千年”牌授权单位 100 家。

### （3）提升服务业发展水平

因地制宜发展生态文旅产业。从红色文化、运河文化、西游文化、淮扬美食文化出发，围绕淮安市拥有的洪泽湖、白马湖、里运河等自然生态资源，构建“一核两圈多线路”的空间布局，形成有效的全域旅游效应、放大重大项目辐射能力、带动全市生态文旅品牌塑造。清江浦区与淮安区围绕红色文化、漕运文化、生态景观、主题公园等发展多元文化与生态旅游；淮阴区重点打造红色文化与运河文化旅游；洪泽区围绕主题公园、康养温泉、特色小镇、大闸蟹等发展美食与主题特色旅游；涟水县重点发展工业旅游；盱眙县挖掘发挥历史古迹、生态景

区、小龙虾等资源发展特色生态美食旅游；金湖县依托白马湖等滨湖、滨河资源发展生态观光与美食旅游。

推动现代物流绿色和现代商贸产业发展。基于公铁水空综合交通运输网络基础，全面打通淮安市连接内外的物流通道，加快推动淮安市航空货运枢纽建设，实现市内物流网络与市外物流通道的衔接联动，加快物流园区规划建设，构建“一龙头、十园区、九结点”的空间格局。推广使用共享快递盒等绿色物流包装，完善城市配送车辆标准和通行管控措施，鼓励新能源汽车在城市配送中的推广应用。推进现代商贸产业发展。重点发展商业服务和电子商务等细分领域，优化“双核四轴九心多点”的现代商贸空间布局，打造一批特色商业街区，推动商贸、餐饮、住宿等行业规模化、品质化发展，推动商贸业向“互联网+”全面转型升级，打造苏北区域性现代商贸中心，加快中国（淮安）跨境电子商务综合试验区建设。

## 2. 优化能源消费结构

### （1）合理控制能源消费总量及强度

统筹能源安全和绿色低碳发展，推动能源供给体系清洁化低碳化和终端能源消费电气化。合理控制能源消费总量，新增可再生能源和原料用能不纳入能耗总量控制，增强能源消费总量管理弹性。推动重大项目用能权交易，确保能耗要素优化配置。加大高耗能高排放行业用能管理，新上高耗能项目须实行能耗等量减量替代。加快改造环保、能效、安全不达标的火电、钢铁、石化、有色、化工、建材等重点企业，依法依规淘汰落后产能，化解过剩产能，对能耗占比较高的重点行业和数据中

心实施节能降耗。严控能耗强度，确保能耗强度降低实现基本目标，力争达到激励目标。优化节能监察和执法，推动节能审查和能耗双控目标衔接。

### （2）合理控制化石能源消费

做好煤炭消费总量控制和清洁高效利用，加大煤炭清洁高效利用扶持政策。在确保能源安全的前提下，有序衔接好化石能源消费占比下降和可再生能源消费比例提高。引导主要用煤行业企业加快煤炭清洁高效利用改造升级步伐。鼓励区域热电联产整合优化，实施大型机组改造供热，探索主城区淮阴电厂等燃煤企业持续开展煤电机组节能减排行动，推动提高洁净煤发电机组比重和煤炭利用效率。重点削减散煤等非电用煤。新改扩建工业炉窑采用清洁低碳能源，优化天然气使用方式，优先保障居民用气，有序推进工业燃煤和农业用煤天然气替代。优化储能技术发展方式，推进淮安区大型地下盐穴油气储库项目建设。

### （3）促进非化石能源高效利用

科学发展风电、光伏、生物质等可再生能源电力，大力发展淮阴区、盱眙县、淮安经济技术开发区光伏发电，推进洪泽湖光伏基地建设。在农业领域大力推广生物质能、太阳能等绿色用能模式，加快农村取暖炊事、农业及农产品加工设施等可再生能源替代。探索可再生能源富余电力转化为热能、冷能、氢能，实现可再生能源多途径就近高效利用。

## 3. 提高资源使用效率

### （1）推进节水型社会建设

坚持节水优先，细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措。强化用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”刚性约束，强化计划用水与定额管理制度实施，建立水资源承载能力监测预警机制，健全以水资源消耗总量和强度双控为核心的水资源利用管理机制。科学统筹规划城镇污水处理及再生水利用设施，以现有污水处理厂为基础，合理布局再生水利用基础设施，推进淮安区、洪泽区、淮安经济技术开发区等污水处理厂再生水回用设施建设，到2025年，城市再生水利用率达到25%以上。合理规划工业聚集区再生水利用系统，与淮安食品科技产业园污水处理厂建设和江苏淮安工业园区同方污水处理厂技改工程同步布局再生水利用系统建设，确保各工业聚集区内再生水利用率达30%以上。加强火电、石化、钢铁、有色、造纸、印染等高耗水行业项目再生水利用。积极推进污水资源化利用，鼓励开展“概念”污水处理厂、资源能源标杆水厂等示范试点建设。全面推进非居民用水超定额累进加价制度实施。积极推进盱眙县国家节水型城市建设。

## （2）提升土地集约利用水平

强化建设用地开发强度、土地投资强度、亩均产出效益等指标评价，盘活低效闲置建设用地，鼓励低效闲置建设用地二次开发。鼓励建设项目功能适度混合、用地优化设计与分层布局，促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。加快农村散乱、闲置、低效建设用地整理，推进废弃、损毁土地复垦，大力开展土地开发复垦整理工作。充分挖潜利用地下空间，推进建设用地的多功能立体开发和复合利用。

### （3）切实保护地下水资源

把地下水资源保护有效利用纳入重要日程,做到保护到位、利用科学、配置合理。完善地下水总量和水位管控制度,严格地下水取水许可和监管,优先使用地表水,合理开发利用地下水,逐步关闭公共供水管网到达地区地下水取水工程,合理划定地下水禁采区和限采区,逐步削减地下水超采量,实现地下水采补平衡,有效控制地下水位,遏制地面继续沉降。

### （4）积极开展“无废城市”建设

结合《江苏省全域“无废城市”建设工作方案》,编制淮安市“无废城市”规划和实施方案,以《江苏省“无废城市”建设指标体系》为遵循,结合淮安市特色设置可选和自选指标,科学设定 2025 年指标目标值,将重要指标及成效纳入高质量跨越发展目标考核。加快探索钢铁、有色、化工、建材等重点行业工业固体废物减量化和“无废矿区”“无废园区”“无废工厂”建设的路径模式。将固体废物分类收集及无害化处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围,保障设施用地。创新和推广第三方治理模式,推动完善生活垃圾、危险废物等固体废物市场化和政府指导相结合的合理收费机制。建立“无废城市”信息化智慧平台,联通各类固体废物信息化管理系统,打通多部门固体废物相关数据,形成“纵向到底,横向到边”的全过程监管格局和服务模式。推动京杭大运河无废航运示范区建设。

## 4. 优化调整运输结构

### （1）优化货物运输结构

加大运输结构调整力度,结合“十四五”时期淮安市打造

枢纽经济区的契机，充分发挥淮安市地理优势，大力发展内河航运，打通东西双向出海通道，畅通船闸关键节点，建设形成淮安市“两横两纵”骨干航道网络。推动货运铁路提质增效，加快新长铁路扩能改造，争取启动实施季桥站铁水联运专用线工程，推动一批铁路专用线建设，实现进港、进厂、进园区，助力形成“干线畅通、集疏完善”的高质量铁路货运网络。强化公路货运市场管理，建立健全全市货运车辆违法超限超载“黑名单”管理制度和严重违法失信联合惩戒制度，稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车的治理工作，支持大型道路货运企业加快向现代物流企业转型升级。大幅提升货物运输“公转水”“公转铁”比例以及清洁化、高效化水平。

## （2）加大新能源车船推广力度

发展城市绿色配送体系，加强城市慢行交通系统建设。加快新能源车发展，逐步推动公共领域用车电动化，有序推动老旧车辆替换为新能源车辆和非道路移动机械使用新能源清洁能源动力，到 2025 年，市区新能源及清洁能源公交车占比达到 100%。探索开展中重型电动、燃料电池货车示范应用和商业化运营。加快淘汰老旧船舶，推动新能源、清洁能源动力船舶应用，加快港口供电设施建设，推动船舶靠港使用岸电。

## （五）倡导生态生活方式，构建最美生态宜居名城

推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，完善环境基础设施，营造优美人居环境，培育绿色低碳生活方式，扎实推进生态城市与美丽乡村建设，形成崇尚绿色生活的社会氛

围。

## 1. 推进城乡环境一体化建设

### (1) 扎实推进城乡住房改造

落实城市社区建设补短板行动，健全完善商业、教育、卫生健康、养老、文化、体育、公共活动等居住功能配套，打造城市“15分钟健康服务圈”“15分钟社区养老服务圈”“10分钟体育健身圈”“5分钟便民生活圈”。按照“基础类、完善类、提升类”标准，“一点、一格、一片”的思路，分类推进老旧小区整治提升，全面推进老旧小区电梯加装工程实施。推进棚户区和农村危房改造，到2025年，城镇棚户区（危旧房）改造覆盖率达到95%。实现全市农村四类重点人群危房改造零存量。

### (2) 完善绿色交通服务体系

加快推进城市路网建设。实施通道型高速公路扩容改造，加快实施京沪高速公路淮安段扩建工程，开工建设长深高速公路连云港至淮安段扩建工程和盱眙至明光、金湖至宝应高速公路。完善市域公路网络布局，加快推进205国道城区段、233国道、330省道、420省道等一批干线公路建设。加快打造“双环九射一联”的市区快速路网络，实施城市快速路二期工程。加大城市道路建设力度，着力打通城区“断头路”。

加强“四好农村路”建设。巩固“四好农村路”示范县（区）创建成果，积极争创全国“四好农村路”示范县（区）。加快实施撤渡建桥，力争消除市域所有渡口。全面提升农村公路的黑色化改造进程。推动县（区）加快打造“美丽农村路”样板

路。着力打造环洪泽湖公路、白马湖公路、金湖绿道等一批生态景观廊道，构建“快进慢游”的乡村旅游公路网络。

大力发展全域公交。完善城市公共交通网络，推动市域(郊)S2号线一期工程建设，启动有轨电车2号线建设。加快公交专用道建设，完善公交优先体系，进一步提升公共交通出行分担率。到2025年，完成省公交优先示范城市和绿色出行城市创建工作，力争市区公交分担率达30%。优化城乡公交线路，推动实现县域内县到乡(镇)公交通达全覆盖。提高城乡公交县城直达率，基本实现行政村和集中居住点到县城(区域中心)的公交直达率70%以上。积极推进毗邻公交发展，实现毗邻县(市、区)公交通达率100%。推进全域公交发展，完成金湖县城乡公交一体化试点示范县和淮安区、洪泽区等城乡公交一体化达标县建设。

### (3) 强化环境基础设施支撑

强化供水能力建设。优化调整水源地布局，加强应急备用水源地建设与管理，推进饮用水水源地达标建设，加快实施洪泽区备用水源地建设、淮阴区及金湖县水源地建设工程等。到2025年，全市所有饮用水水源地完成达标建设，并得到有效保护。推进万吨以下乡镇水源地和千吨以上农村水源地排查与环境问题整治。加快水厂建设，重点实施北京路水厂及取水口搬迁、市区开发区水厂扩建、白马湖水厂与备用水源对接等工程。深化住宅小区二次供水设施改造，解决城市供水“最后一公里”水质安全问题。到2025年，新增城市供水能力50万立方米/日。

提高污水处理质效。推进城市生活污水收集管网互联互通建设，补齐城市生活污水收集处理短板，加快“污水处理提质增效达标区”建设，重点推进市区污水处理厂、临港新城启动区（一期）污水处理厂、洪港污水处理厂建设等项目，建成淮安市主城区控源截污 PPP 项目—污水管网地理信息系统数据库和管理平台。加快乡镇污水治理基础设施建设，对 42 座目前仍执行一级 B 排放标准的污水处理厂实施一级 A 提标改造；全面摸清管网、排水户现状底数和存在问题，完成“一图一表”绘制，全面落实建制镇重点排水户“十必接”要求，解决乡镇污水处理厂进水浓度不足问题。加快推进农村污水处理设施建设，到 2025 年，全市超 50% 的涉农行政村生活污水得到有效治理。

加强生活垃圾分类与资源化处置。制定生活垃圾分类技术标准体系，加快建立生活垃圾分类投放、收集、运输和处理体系，加大加快省级垃圾分类达标小区创建力度和进度。持续加强转运站建设。加大城市餐厨废弃物规范收运整治，推进环卫收运处理全过程信息化监管平台建设。2023 年底前逐步实现城市居民小区垃圾分类设施全覆盖。积极推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用，巩固提升现有省市两级农村生活垃圾分类试点成果，鼓励有条件的地方扩大试点范围。推广“积分制”“红黑榜”等做法，引导农民群众分类投放垃圾，自觉爱护干净整洁有序环境。到 2025 年，实现城乡生活垃圾回收利用达到 35% 以上。

强化危险废物利用处置能力。严格控制可焚烧减量化、可利用资源化的危险废物直接填埋，有序推进小量产废企业危险

废物收集贮存试点，提升危险废物收集转运能力；鼓励在有条件的高校集中区域开展实验室危险废物分类收集和预处理示范项目建设。充分考虑新冠肺炎疫情影响，补齐医疗废物处置与应急能力短板，健全收集转运体系，鼓励人口 50 万以上县（区）因地制宜建设医疗废物集中处置设施；鼓励石化、化工等产业基地根据需要自行配套建设高标准危险废物利用处置设施；推进危险废物利用处置能力结构优化，鼓励危险废物龙头企业通过兼并重组等方式做大做强，推行危险废物专业化、规模化利用处置。

#### （4）健全医疗卫生服务体系

加快推进市妇幼保健院新院区、市四院扩建、市儿童医院改扩建等项目建设。在县（区）合理规划若干区域医疗中心和社区卫生服务机构，依托市县（区）两级综合医院和专科医院，分级分层推动医联体（医共体）建设，加快推进淮安区、涟水县“紧密型县域医共体”全国试点县（区）建设。推进县乡村三级医疗互助制度建设，加强乡村医疗卫生机构基础设施建设和基本设备配备，巩固淮阴区等 3 个“省级基层卫生十强县（区）”建设成果。

## 2. 增强城镇化绿色发展底色

#### （1）推进特色小城镇建设

落实省级美丽宜居小城镇建设试点要求，以洪泽区蒋坝镇、淮安区车桥镇、淮阴区徐溜镇等试点乡镇建设整治为路径，探索美丽宜居小城镇建设方法、标准体系、政策机制，示范带动小城镇建设整治。推动十个重点中心镇深化行政管理体制改革，

完善基础设施，提升服务功能，促进产业集聚，建成人口规模集聚、综合实力较强、功能配套齐全的县域副中心、现代新型小城市。推动二十个片区中心镇着重完善城镇配套服务功能，合理保护和利用各类资源，强化特色风貌塑造，提升城镇空间品质，努力建成更多地域特色鲜明、基础设施完善、生态环境优美、社会共建共享的现代化美丽宜居小城镇。持续改善被撤并乡镇集镇区环境风貌，完善镇区生产生活基本服务功能，实现整治提升全覆盖。

## （2）拓展城市绿色空间

完善城市生态绿地网络，积极申创国家生态园林城市。推动京杭大运河、古淮河、洪泽湖等沿路、滨河、环湖绿廊绿道延线扩面、闭合成环。优化公园绿地布局因地制宜建设城市综合公园、社区公园、专类公园、游园以及郊野公园、湿地公园，打造一批体现地域性、文化性和时代性的精品公园绿地，进一步健全“10分钟公园绿地服务圈”。美化城市景观环境，推动街道、社区等绿化美化，鼓励市民家庭阳台、露台、窗台种养花卉绿植，打造一批月季等花卉应用特色街区。因地制宜开展公共建筑屋顶绿化、主次干道沿线院墙、围栏及立体交通设施垂直绿化，推进城市公园、居住区、市政道路林荫化改造。到2025年，城市建成区绿化覆盖率达到43.5%，城市人均公园绿地面积保持在15平方米以上，构筑“绿廊”环城、“绿道”满城、“绿点”遍城的生态绿化格局。

## （3）推动绿色建筑高质量发展

积极落实碳达峰和碳中和发展要求，推动超低能耗建筑、

近零碳建筑规模化发展。支持利用太阳能、地热、生物质能等可再生能源满足建筑供热、制冷及生活热水等用能需求。鼓励在城镇老旧小区改造、农村危房改造、农房抗震改造等过程中同步实施建筑绿色化改造。提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑的绿色建筑星级标准要求。鼓励小规模、渐进式更新和微改造，推进建筑废弃物再生利用。合理控制城市照明能耗。大力发展光伏建筑一体化应用，开展光储直柔一体化试点。到2025年，城镇绿色建筑占新建建筑的比例达到100%。

#### （4）全面推进海绵城市建设

把海绵城市建设理念贯穿于城市规划建设管理的全过程，全面推进海绵型公园绿地、道路、广场、住区和公共项目海绵体建设。已建区域的海绵城市建设，应当结合城市有机更新、地下管网整治、污水处理提质增效、水环境综合治理、内涝防治、园林绿化等，主要解决城市内涝、面源污染等问题。新建区域的海绵城市建设，应当按照海绵城市建设指标要求进行连片建设和全过程管控。

### 3. 绘就美丽乡村新画卷

#### （1）全面提升村容村貌品质

全面启动村庄清洁行动，重点做好村庄内的“四清一治一提升”，对农村卫生环境实施集中整治，实现生产清洁、村庄整洁、配套完善、生活便利、生态优良。以“透绿、露水、显景”为目标，推动沿路、滨河、环湖绿廊延线扩面，全面展现“河畅、水清、岸绿、景美”的水韵特色。实施村庄整洁化改造工程，开展路边、屋边、田边、水边和洁化、绿化、美化“四

边三化”行动。开展美丽庭院示范户评比，鼓励庭院绿化美化，具有一定规模的自然村开展绿美村庄创建，积极开展卫生村创建、健康乡村建设、生态文明建设示范村创建行动，打造干净整洁有序宜居的农村人居环境。延续乡村与自然有机融合形态，保留乡村田园风貌，凸显乡村的识别性、独特性。

## （2）强化农村面源污染综合治理

支持各地因地制宜开展秸秆机械化还田和离田收储利用，培育壮大生物质发电、生产食用菌等高附加值秸秆综合利用产业发展。以肥料化和能源化为畜禽粪污利用的主要方向，探索种养一体、农牧结合的生态循环新路径，建立健全粪污全量还田、就近还田利用体系，大力支持有机肥、制沼生产，改造提升规模养殖场粪污处理设施装备，多途径促进畜禽粪污资源化利用，2024年底，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到96%、95%以上。着力做好秸秆离田，在水环境敏感区域加大秸秆离田收储利用力度，进一步完善秸秆收储运体系。加大水稻绿色高质高效、绿色防控生产技术示范推广力度。示范推广“两减+生态循环”绿色技术，深入实施化肥农药减量增效行动，优化稻田水分灌溉管理，推广优良品种和绿色高效栽培技术，提高氮肥利用效率，到2025年，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达90%以上。积极推进洪泽区农村面源污染综合治理试点。加强废旧农膜和农药包装废弃物收储利用体系建设，到2025年，废旧农膜回收率达90%以上，农药包装废弃物回收覆盖率达100%。

## （3）推进美丽宜居乡村建设

分类推进美丽宜居乡村、特色田园乡村建设，加快美丽乡村提档升级，推进乡村公共服务标准化，不断提升美丽宜居乡村建成率。全面开展省、市级特色田园乡村创建工作，将特色田园乡村建设与农民群众住房条件改善工作有机结合，高标准有序推进新型农村社区建设，积极推荐达到省级评价命名标准要求的规划新建和依托老村扩建的新型农村社区创建省级特色田园乡村。到 2025 年，美丽宜居乡村建成率达到 100%，特色田园乡村建成数量达到 60 个以上。

#### （4）深化乡村公共空间治理

统筹考虑生产、生活、生态因素，加快明确镇村发展定位，科学编制村庄内外空间治理规划，全域优化农村生态、农业、建设空间布局，开展田、水、路、林、庄等全要素综合整治。加强农地空间治理，推进特色田园乡村区域空间连片发展，实现农田集中连片、空间形态高效节约的土地利用格局；对农村水、路、庄、宅等“四旁”治理出来的空间，因地制宜植绿增绿；加快推进淮安市环主城区高速公路景观种植专项规划编制实施，形成有规模、有品牌、有亮点的特色农业大地景观；加强镇街工业园区、农业园区等平台载体空间治理，全面清理土地资源浪费、资产闲置、低值低效等问题，统筹谋划整合提升措施，有效盘活各类园区资源资产，打造一批有特色、有产业、有文化的示范；充分利用镇区空间资源，完善道路绿化、滨水绿地、街角游园、公共停车场、公交站点等功能配套。在石塘镇等城市边界区域实施生产、生活、生态“一地三用”，统筹实施有机农业、农旅融合、滨水空间改造等项目，提升水清岸

绿的大地景观。

#### 4. 推动形成绿色生活方式

##### （1）积极开展绿色生活创建行动

通过开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，引导和推动创建对象广泛参与，在理念、政策、教育、行为等多方面共同发力，形成多方联动、相互促进、相辅相成的推进机制，通过宣传一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

##### （2）促进绿色产品消费

加大政府绿色采购力度，扩大绿色产品采购范围，并逐步将绿色采购制度扩展至国有企业。加强对企业和居民采购绿色产品的引导，鼓励地方采取补贴、积分奖励等方式促进绿色消费。深入推进节能、节水、低碳、绿色产品等认证，增加绿色产品有效供给。构建快递包装产品绿色标准体系，推进在快递营业网点设置包装回收区。完善绿色产品市场准入和追溯制度，推广生产者责任延伸制度，加快形成安全、便利、诚信的绿色消费环境。

##### （3）倡导生活方式绿色低碳变革

倡导餐饮企业提供小份餐饮、自主餐饮和分餐制等节俭用餐服务，提倡绿色餐饮自律，推行“光盘行动”，遏制食品浪费。培养良好的低碳穿衣习惯，鼓励使用符合环保纺织标准或绿色服装标准的纺织品和服装，大力推广高科技环保材料服装产品。倡导低碳居住，鼓励使用节电型电器和照明产品。积极

开展绿色出行创建行动，组织实施绿色出行碳积分激励工程，倡导“1公里内步行、3公里内骑行、5公里内公共交通”的绿色低碳出行方式。深入践行《江苏生态文明20条》，从日常生活点滴履行和承担生态文明建设责任，主动、自觉参与生态文明建设，让绿色低碳环保理念更好地融入社会主流价值，在社会发展的血液中注入“绿色基因”。

## **（六）培育生态文化体系，深挖生态文化品牌价值**

推动生态文明建设与文化建设有机融合，加快建设生态文化载体，广泛开展生态文明宣传与教育，弘扬传统文化，强化公众参与，提升全面生态文明意识与全社会生态文化软实力。

### **1. 建设生态文化载体**

#### **（1）加强生态文化创新融合发展**

紧密联系淮安市生态文明建设实际，传承周总理生态环保理念，推出一系列生态文化体系建设相关研究成果，做好周总理家乡建设。整合本地传统工艺、创意美术、影视基础等特色资源，发挥文艺作品在生态文化中的传播作用，通过政策倾斜和资金扶持，鼓励文学、影视、戏剧、绘画、雕塑等多种艺术形式创作，重点发挥淮海戏、红色文化、西游文化、运河文化等传统文化魅力，推出一批能体现淮安市特色和生态文明理念的优秀文艺作品。

#### **（2）积极保护和开发生态文化资源**

加强自然保护区、风景管理区等的建设和管理，使其成为滋养、传播生态文化的重要平台。以淮安市京杭大运河、淮河、里运河、古淮河和盐河等丰富的河流资源为关键抓手，实现运

河与河流生态在文化底蕴上的叠加，全面实现水清岸绿，构建生态宜居宜游的河流景观区。落实大运河文化带战略，大力推进百里画廊、京杭大运河绿色现代航运示范区建设，加快实施中国水工科技馆、板闸遗址公园等重点工程。围绕“五园三带十点”大运河淮安段国家文化公园展示体系，推动清口枢纽、洪泽湖大堤、清江大闸等五个核心展示园及里运河、高家堰、通济渠淮河口三个集中展示带建设，聚焦钵池山公园、明祖陵等十个特色展示点提档升级，实施里运河、大口子湖、小南河人文景观提升项目，建设入江水道、古黄河、京杭大运河和浚河河长制文化公园。

## **2. 加强生态文明宣传教育**

### **（1）充分发挥媒体生态文明宣教作用**

充分发挥传统媒体和新媒体的互补优势，加强对全市生态文明建设、专项行动、典型经验的宣传报道。既要利用好传统报纸、电视、电台等媒体，也要顺应当前舆论发展形势，加强网站、短信、微博、微信等新媒体的建设和运用，进一步提升“淮安生态环境”微信公众号和“淮安生态环境”微博在全国、全省影响力，主动围绕环保热点问题，精心策划宣传主题，提升稿件质量，增强网民互动性。建设淮安生态环境融合宣传平台，充分调动发挥媒体创新和高校智库创意等各自优势，每年设定不同重点选题，分类包干，提前策划，联动地方，跟踪记录淮安市污染防治攻坚战和生态文明建设等成果，实现破圈、跨界、融合。

### **（2）强化党政干部生态文明教育**

定期组织党政领导干部生态文明建设专题学习。通过线上、线下相结合的授课方式，确保党政领导干部参加生态文明培训的人数达到并持续保持 100%。同级和上下级党政干部定期开展生态文明相关交流会，促进绿色思想的传播。开展多层次生态文明学习、调研、研讨活动，赴生态文明建设先进区学习经验，提升生态文明建设工作水平。

### （3）普及学校生态文明教育

继续将生态文明教育融入到中小学课程计划，开展生态文明和环境保护知识渗透教育。在学校组织开展生态环保讲座，充分利用校报、广播室、宣传橱窗等阵地，开展宣传教育活动。加强学校与社会各类环境教育基地之间的联系，积极推动生态文明教育校外实践活动。制定教师生态文明培训方案，定期对教职员工进行生态文明的专题培训，加强教师队伍对生态文明的认知。

### （4）引导企业树立生态文明理念

定期组织企业进行生态环境教育培训，提高企业社会责任感和生态责任感。加强对企业负责人和管理人员实施环境法律知识和操作技能培训，提高企业环保从业人员绿色生产的意识和技能。定期组织开展“环保示范性企业”评选活动，引导企业争创国家绿色制造体系，调动企业对生态文明建设的主观能动性。

### （5）推进社区生态文明宣传

整合线上、线下资源，搭建立体、全方位的宣传平台，构建社区宣传。组织编写社区环境教育读本和远程网络教育课程，

通过通俗易懂的小故事、漫画等形式，宣传生态文明建设的有关知识。建立生态文明社区宣传广告牌，定期发布环境保护公益广告。结合“4.22”世界地球日、“5.22”国际生物多样性日、“6.5”世界环境日等重要纪念节日，开展各类主题活动。

### 3. 促进生态文明共建共享

#### （1）深入推进公众参与

完善社会公众参与机制。充分利用互联网、报刊杂志、广播电视等媒体平台，加强生态文明宣传教育，形成绿色消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。主动及时公开环境信息，扩大公开范围，提高透明度，更好落实广大人民群众知情权、监督权。健全举报、听证、舆论和公众监督制度，提高公众参与程度。发挥社会组织和志愿者作用，引导公众自愿有序参与环境保护活动。把环境保护、生态文明作为素质教育的重要内容。

发挥各类社会群团组织积极作用。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织积极作用，动员广大职工、青年、妇女参与生态环境保护建设中去。发挥行业协会、商会桥梁纽带作用，畅通不同利益群体与相关责任主体的沟通渠道，促进行业自律。发挥公共机构带头引导作用，带头节约能源资源，带头采购绿色产品，带头推行绿色办公。支持并发展环保公益慈善事业，联合慈善部门、社会组织推动设立环保公益基金。加强对环保NGO组织的管理和引导，支持鼓励环保志愿者开展各类活动。设立生态文明建设公众论坛，鼓励、引导环保志愿者扎实有效推进环境保护和生态公益活动。

## （2）深化生态文明示范创建

巩固完善金湖县国家生态文明示范创建成果，鼓励和支持盱眙县、洪泽区、淮安区创建国家级生态文明建设示范区，淮阴区、涟水县逐步推进省级以及国家级生态文明建设示范区创建。在全市范围内持续开展生态文明建设示范镇（街道）、村（社区）创建，到 2025 年，90%以上镇（街道）建成省级生态文明建设示范镇（街道）。积极组织创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索“绿水青山”转化为“金山银山”的有效路径。

## 四、重点工程

### （一）工程内容与投资估算

紧紧围绕着成为人与自然和谐共生的现代化美丽宜居城市，建设“绿色高地、枢纽新城”的目标，巩固提升生态文明建设，在生态文明建设主要规划措施的基础上，提出六大类 212 项重点工程，总投资 259.49 亿元。其中，生态制度类重点工程 8 项，生态安全类重点工程 65 项，生态空间类重点工程 32 项，生态经济类重点工程 26 项，生态生活类重点工程 80 项，生态文化类重点工程 1 项。重点工程主要内容、资金估算、建设时限、实施主体等见附件。

### （二）效益分析

#### 1. 生态效益

保障生态系统整体安全。本次规划提出全面落实生态空间管控，优化国土空间布局，推进京杭大运河、苏北大水乡和江淮生态大走廊建设，推进山水林田湖生态保护与修复，推进洪泽湖“退圩还湖”“退养还湖”工作，推进生态安全缓冲区试点建设，在京杭大运河沿岸、城市近郊等区域，先行打造生态安全缓冲区示范工程，构建生态安全屏障。生态保护与修复措施的实施，有利于维护生态服务功能。

促进环境质量稳步改善。环境质量的稳步、持续改善，既要从源头削减污染物质的产生与排放，同时也要求在末端修复受损环境受体。在源头控制方面，通过工业绿色化改造、

农业面源合理施肥和科学用药、农村环境综合整治等举措，从源头减少污染物质的产生。在末端治理方面，开展河湖水体、湿地生态修复和造林绿化等工程，改善环境受体状况，同时加快废弃物资源化利用进程，形成物质循环机制。

## **2. 经济效益**

推动产业结构转型升级。生态文明建设是社会文明新要求、新思路，也是促进中国特色社会主义经济发展改革的重要抓手。通过生态文明规划的制定及重点工程的实施，一方面，将有效促进传统低效率行业的升级改造，进而提升经济发展的资源、能源利用效率，逐步形成绿色化、生态化、可持续的长效机制。另一方面，加快推进战略新兴产业、高新技术产业、现代服务业等在区域内的形成、集聚、培育及发展，对于调整经济结构、转变经济增长模式、确保经济健康发展，具有重要的促进作用。

降低经济社会发展成本。经济发展成本方面，生态文明建设将有效推进生产效率的优化，减少资源、能源的具体成本，构建循环经济体系，同时区域生态质量的改善，将促进农产品健康品质和经济价值的提升，进而创造具体的经济价值。此外，经济发展方式的变化将提升生态环境的总体质量，进而降低水体修复工程、道路隔声降噪设施、土壤修复、城市空气净化、地下水涵养等方面的环保资金投入，有效降低生态受损的修复成本，从而能够将有限的资金更多地投入到整体生态文明水平的优化提升上。

## **3. 社会效益**

构建生态化的基础设施系统。通过实施城镇污水处理厂建设、城市绿化建设、绿色建筑建设、绿色出行基础设施建设、垃圾分类基础设施建设等具体举措，在生态文明建设的总体框架内，将逐步构建起更为宜居、更为亲善、更符合绿色发展理念的社会基础设施体系，为城市建设和发展提供综合载体，保障经济发展的同时，也促进人民生活方式的改善。

形成生态文明制度文化体系。淮安市生态文明建设的开展与推进，将从多方面转变全社会对环境与发展之间关系的传统观念，提升公众的自主环保意识和整体文明水平，形成习近平生态文明思想和文化的普及。同时，通过生态文明制度的建设，探索政府管理模式及绩效考核机制的优化思路，逐步增强政府绿色管理能力，切实从管理者角度保障淮安市走生态化、可持续的发展道路。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

强化主体意识，完善党委领导、政府统领、有关部门协调配合的综合管理体制，形成党委统一领导、政府切实负责、部门整体协调配合、社会广泛参与的工作格局，全面推进生态文明建设工作。充分发挥淮安市生态环境保护委员会职责，统一组织、指挥、协调生态文明建设推进工作，负责全市生态文明建设年度目标、年度方案的制定、批准和完成情况的审核。将生态文明建设纳入政府经济和社会发展的长远规划和年度计划中，各相关机构要严格按照规划要求制定本辖区和本部门的具体实施计划，各司其职，精心组织实施，实行年度考核制度。

### **（二）严格考核监督**

建立和完善生态文明建设的目标责任制和激励机制。制定好生态文明建设实施方案和年度实施计划，明确工作目标、任务和措施，落实工作责任和单位；建立健全目标管理、督查督办、工作例会、信息通报、公众参与、舆论监督和考核奖惩等制度；各责任主体要细化目标任务、制定工作措施、健全管理制度，全面落实淮安市生态文明建设规划和年度实施计划。

### **（三）强化资金统筹**

多渠道筹集生态文明建设资金。积极探索市场化多元投

入，建立项目直接融资、银行贷款、债券融资等多元化的投融资机制，鼓励和引导社会资金转向生态文明建设领域。各部门和各县（区）积极争取国家和省级各类生态文明建设资金，切实做好生态文明建设资金的统筹保障工作。将重点项目优先纳入发展计划和投资预算，积极推进生态文明建设进程。落实上级生态建设转移支付制度，加大对生态脆弱和生态保护重点区域的支持力度。建立环境保护财政投入稳定增长机制和环保税收全部用于生态环境保护机制。加大生态文明建设资金监管，对资金的来源、申请、使用实行全过程跟踪、及时进行绩效评价，建立有效的专项资金管理制度。

#### **（四）坚持科技创新**

积极构建新时期服务型生态环境科技创新体系，大力推进生态环境科技成果转化应用，促进科技研究与实际需求深度融合，充分发挥科技在深入打好污染防治攻坚战和生态文明建设中的支撑引领作用。充分利用国家生态环境科技成果转化综合服务平台和百城千县万名专家生态环境科技帮扶行动，加速生态环境科技成果转化，积极推广减污降碳科技成果应用。加大“招才引智”，根据生态文明重要建设任务和重大项目建设需要，在高端紧缺人才引进计划中适当安排节能环保数字经济等绿色产业发展所需的高端人才的引进比例。

#### **（五）推进公众参与**

加强宣传引导，充分利用文化、广播电视、新闻出版和

教育等媒介，包括编排创作反映生态文明的剧目、增设生态文明方面的广播电视栏目和节目、组织有关生态文明的系列报道、出版有影响力的生态文明宣传类图书和杂志，将生态文明建设观念根植人心。建立及完善相关保障公众参与的政策和法规，引导和调动公众参与到区域发展和生态文明建设相关的，尤其是易造成邻避现象的项目、计划、规划、政策制定和评估活动中，拓宽公众参与社会事务的范围。建立畅通的沟通与诉求通道，充分发挥各类投诉举报热线和微博、微信等新媒体作用，通过多种途径收集民意，形成多方利益主体协商一致的决策结果，保证公众的知情权和参与权。

## 附件 重点工程汇总表

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态制度类	完善生态文明制度	1	江苏洪泽湖湿地生态系统国家定位观测研究站	完善责任体系与制度建设	新建科研实验用房 600 平方米，配套建设给排水、供电、围墙、大门等院内附属设施；建设综合观测塔 1 座，气象观测场 1 处，水文观测井 1 座，固定样地 12 处。购置水文、土壤、气象、生物等野外观测仪器设备等	517	2020—2023	洪泽湖东部湿地省级自然保护区管理处
生态制度类	完善生态文明制度	2	淮安市监测监控中心标准化能力建设	完善责任体系与制度建设	结合《关于加强淮安市各县区生态环境监测监控工作的意见》，配备满足要求的基本仪器设备配置数量和标准，以足承接各类的监测任务的需求	1200	2023—2024	市监测监控中心
生态制度类	完善生态文明制度	3	淮安市监测监控中心核与辐射能力建设	完善责任体系与制度建设	结合我市核与辐射环境监测能力实际，形成 X- $\gamma$ 辐射剂量率、中子剂量率、 $\alpha\beta$ 表面污染、综合场强、选频场强、工频电场、工频磁场、厂界环境噪声等必备的现场监测能力，并根据辖区辐射污染源的类型、数量、规模、特点及发展需求，配备其它辐射环境监测仪器和应急监测装备。建立健全全市核与辐射安全监测监控体系，基本实现全市核与辐射安全监测标准化，梳理事权清单、责任清单，完善全市辐射环境监测网络，形成市县统一、协同共管监测机制，建立与监测任务相适应质量管理体系，确保监测数据真准全	300	2022—2023	市监测监控中心
生态制度类	完善生态文明制度	4	淮安经济技术开发区监测监控信息化建设	完善责任体系与制度建设	开发区大数据平台升级	238	2021—2022	淮安经济技术开发区管委会
生态制度类	完善生态文明制度	5	涟水县生态环境监测能	完善责任体系与制度建	改造建设实验室，配备相应技术检测装备	720	2022—2023	涟水生态环境局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			力改造提升	设				
生态制度类	完善生态文明制度	6	洪泽区监测站监测能力标准化建设项目	完善责任体系与制度建设	监测站实验室改造及监测仪器设备的购置	1000	2021—2025	洪泽区人民政府
生态制度类	完善生态文明制度	7	淮安区监测站监测能力标准化建设项目	完善责任体系与制度建设	增加实验室面积并改造，同时购置监测仪器设备	1000	2022	淮安区人民政府
生态制度类	完善生态文明制度	8	市生态环境局执法能力提升项目	完善责任体系与制度建设	按照《生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准》购买一批执法装备	339.3	2022	市生态环境局
小计			生态文明制度建设			5314.30		
生态安全类	生态环境质量改善	1	江苏利淮钢铁有限公司超低排放升级提标改造项目	改善大气环境质量	本项目主要包括烧结机除尘改造工程、烧结原料厂干雾抑尘技改工程、炼钢厂新增 2 套除尘器工程、炼钢厂 1-5#连铸离子风电除尘器技改工程、炼钢 2#转炉一次除尘改造工程、焦侧新增除尘器工程、焦炉焦侧除尘改造工程七个子工程，减少颗粒物无组织排放，满足超低排放要求	17854	2022—2023	江苏利淮钢铁有限公司
生态安全类	生态环境质量改善	2	淮安威灵电机制造有限公司挥发性有机物综合治理项目	改善大气环境质量	1.感应浸漆和串激滴漆废气改造，感应废气新增蜂窝沸石+CO 系统，替换原活性炭吸附工艺，串激废气新增两级活性炭吸附系统，替换原单级活性炭吸附工艺。2.静电喷涂废气及电抗器废气改造，静电喷涂新增蜂窝沸石+CO 系统，替换原活性炭吸附工艺，电抗器新增两级活性炭吸附系统，替换原单级活性炭吸附工艺。3.直流注塑废气单级处置升级为两级吸附处置，替换原 UV 光解+活性炭吸附工艺。4.压铸废气改造，新增静电除雾+两级干式过滤+活性炭吸附工艺，替换原喷淋塔+低温等离子工艺	625.77	2022	淮安威灵电机制造有限公司

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态安全类	生态环境质量改善	3	江苏大通机电有限公司挥发性有机物综合治理项目	改善大气环境质量	污染防治实施：购置 RCO 废气处理设备 3 套，规格型号为最高 20000Nm <sup>3</sup> /h 废气处理量，风机为变频模式	294	2021—2022	江苏大通机电有限公司
生态安全类	生态环境质量改善	4	清江浦区餐饮业油烟污染专项整治项目	改善大气环境质量	出资 1344 万元，采购 1280 台餐饮油烟在线监测设备，在主城区范围集中开展餐饮油烟专项整治工作	1344	2021—2024	清江浦区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	5	开发区集中喷涂中心项目	改善大气环境质量	项目租赁厂房面积 23903 平方米的生产车间，拟设 4 条钣喷作业流水线，建成后达到年加工 30000 张汽车面生产规模	7500	2021—2022	淮安经济技术开发区管委会
生态安全类	生态环境质量改善	6	洪泽区洗扫车、雾炮车新能源车辆购置	改善大气环境质量	计划新增 10 辆洗扫车、2 辆大型雾炮车等新能源车辆，2 辆多功能洗扫车，建设路灯喷淋系统	1995	2021—2025	洪泽区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	7	江苏国信淮安生物质发电有限公司扬尘治理项目	改善大气环境质量	江苏国信淮安生物质发电有限公司料场建设防风抑尘网 7000 平方米、防尘棚 11000 平方米、购置扫地车 2 辆、固定雾炮 3 台、移动雾炮 1 辆及洒水车 1 辆，有效降低料场燃料掺配及移料时的无组织排放	700	2020—2022	江苏国信淮安生物质发电有限公司
生态安全类	生态环境质量改善	8	涟水县降尘设施建设	改善大气环境质量	建设红日路、郑梁梅大道等主干道喷雾降尘设施	220	2022	涟水县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	9	淮安经济开发区污染物排放限值限	提升空气监测能力	江苏淮安经济开发区拟建设自动空气监测站 2 个，制定限值限量管控方案 1 本、建设空气微站 37 个	999	2021—2022	江苏淮安经济开发区管委会

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			量监测监控系统建设项目					
生态安全类	生态环境质量改善	10	淮安经济技术开发区监测监控能力建设	提升空气监测能力	建设内容：1个下风向空气自动站，2个恶臭站点，2个开发区污水排口上下游水站、2个上下风向VOCs自动监测站、37个空气微站以及6年运维服务	1699	2021—2022	淮安经济技术开发区管委会
生态安全类	生态环境质量改善	11	淮阴区高新区限值限量监测监控能力建设	提升空气监测能力	2座空气自动站（已建）、2座VOCs空气自动站、36座微型空气站	1062	2022	淮安高新区管委会
小计			大气环境质量改善			34292.77		
生态安全类	生态环境质量改善	1	洪泽区农业面源污染综合治理项目	改善水环境质量	以防控农业面源污染对土壤和水生态环境影响为目标，以白马湖洪金断面6公里影响范围为敏感区，以白马湖入湖河道流域为重点，实施作物秸秆综合利用、河道水质长效管控、农药化肥减量增效、畜禽粪污资源利用、农村污水治理提标等五大工程	4000	2021—2025	洪泽区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	2	淮安市汪木排河治理工程（金湖段）	改善水环境质量	疏浚河道10.28千米，加固复堤3.36千米，穿堤涵洞1座，改建滚水坝2座，新建支沟桥1座，新建道路长5.52千米	1500	2022	金湖县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	3	金湖县城区河道清淤整治工程	改善水环境质量	对利东顺堤河南段、三里桥河渠首段、东截水沟、西海溢洪道、撇洪河、衡阳河等实施常态化清淤	500	2022	金湖县水务局
生态安全类	生态环境质量改善	4	生态文旅区河道保护与修复	改善水环境质量	对辖区内小盐河、柴米河、大治河、乌纱干渠、海天河等河道开展清淤治理、生态护坡工程、周边绿化景观提升工程	5000	2021—2025	生态文旅区管理办公室
生态安全类	生态环境质量改善	5	盱眙县汪木	改善水环境	通过马坝大闸对汪木排河进行生态补水，提高河流自净能力。完成	6081	2021—2022	盱眙县人民

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	量改善		排河生态补水及治理工程	质量	河道疏浚、主堤复堤、护砌工程			政府
小计		城区河道整治				17081.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	洪泽湖、白马湖、浔河入湖排污口查测溯治项目	改善水环境质量	对洪泽湖、白马湖、浔河的入湖(河)面积约327平方公里使用无人机航测进行排查排污口,制定人工排查工作计划,在进行监测、溯源后,编制完成排污口分类整治方案	197	2021	各相关县(区)人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	2	金湖县高邮湖、白马湖入河排污口排查项目	改善水环境质量	参照长江入河排污口“查、测、溯、治”的工作方法,完成所有通过管道、沟、渠、涵闸、隧洞等直接向湖泊排放废污水的排污口,及所有通过河流、滩涂、湿地等间接排放的排污口的排查,并进行监测溯源	171.3	2021	金湖县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	3	生态文旅区入河排污口排查整治项目	改善水环境质量	辖区内主要河道入河排污口排查整治及常态化管理	500	2021—2025	生态文旅区管理办公室
小计		入河排污口排查				868.30		
生态安全类	生态环境质量改善	1	淮安市监测监控中心水质急性毒性监测能力建设	提升水环境监测能力	适用于工业废水、纳污水体及实验室条件下可溶性化学物质的水质急性毒性的测定	35	2022	市监测监控中心
生态安全类	生态环境质量改善	2	“碧水卫士”监控工程	提升水环境监测能力	对重点断面所在河流,深入排查入河排污口,布设小型可移动浮标站,实现24小时全天候、干流和支流支浜全覆盖的在线智慧监控体系,集成数据至环保大数据平台	1000	2021—2025	市生态环境局
生态安全类	生态环境质量改善	3	生态文旅区	提升水环境监测能力	定期对21条河道、2处公园水体148个河道点位及1080个管道井	310	2021—2025	生态文旅区

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	量改善		河道水质监测	监测能力	点水质检测、监测以及对辖区4处污水泵站安装COD在线监测仪并对数据联网及年度日常维护			管理办公室
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮安经济技术开发区古淮河饮用水源地水质自动站监测设备采购项目	提升水环境监测能力	对经开区古淮河饮用水源地自动站监测指标进行扩项，增加总磷、总氮、挥发酚及挥发性有机物等4项指标的监测，购置相关监测设备，进一步提升水质监测预警能力	220	2022	淮安经济技术开发区管委会
小计		水质监测能力提升				1565.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	淮阴区黑臭水体整治项目	改善水环境质量	淮阴区丁集镇明强村二千渠、徐溜镇徐溜村北六塘河、渔沟镇兴渔村圩河（渔沟和兴渔交界）、渔沟镇杨庙村八中沟、淮阴区南陈集头堡村太平沟、南陈集窑厂村太平河、丁集镇潘谈村青年沟、高家堰镇韩桥村天然河、高家堰镇庆华村老场沟、高家堰镇庆华村上官沟、高家堰镇天河村中官沟、高家堰镇红星村西外环沟、徐溜镇三王村四支渠、汤集村三支渠、渔沟镇倪祠堂村倪大泓、渔沟镇韩圩村徐大沟、渔沟镇渔沟村渔北小河等黑臭水体整治	1000	2021—2023	淮阴区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	2	涟水县镇街黑臭水体整治工程	改善水环境质量	对相关镇街黑臭水体采取控源截污、沟渠疏浚与修复、生物净化等方式进行整治	1500	2022	涟水县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	3	涟水县农村黑臭水体整治项目	改善水环境质量	涟水县高沟镇、岔庙镇、朱码街道、成集镇、陈师街道、红窑镇、五港镇、大东镇、保滩街道村庄和居委会等黑臭水体整治	1500	2021—2023	涟水县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮安区农村黑臭水体整治项目	改善水环境质量	淮安区漕运镇新河头居委会卫星河黑臭水体整治项目。淮安区石塘镇镇区三支大沟、车桥镇光华村二斗排水渠、复兴镇渔滨居新街南排水沟等黑臭水体整治	200	2021—2023	淮安区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	5	盱眙县农村	改善水环境质量	盱眙县马坝镇万斛村的万斛村与黑泥村交界夹沟、官滩镇杨岗村高	500	2021—2023	盱眙县人民

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	量改善		黑臭水体整治项目	质量	小圩大沟黑臭水体整治			政府
小计			黑臭水体治理			4700.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	清江浦区规模场粪污资源化利用设施设备升级改造	畜禽粪污资源化利用	提升改造场区干粪堆积池面积、粪污贮存池体积扩容，并做好防雨、防渗、防漏设施，污水管网铺设	60	2022—2023	清江浦区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	2	淮阴区高家堰养殖小区环保系统BOT项目	畜禽粪污资源化利用	建设一套设计水量为 500 立方/天的废水处理系统	848	2022	淮阴温氏有限公司
生态安全类	生态环境质量改善	3	淮阴区农产品加工污水处理项目	畜禽粪污资源化利用	建设农产品污水收集处理设施，进行菌种培植形成有机肥	850	2022—2024	淮阴区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮安区粪污资源化利用设施设备升级改造	畜禽粪污资源化利用	提升粪污集中处理中心粪污设备，包括购进干粪运输车、撒肥车；养殖场（户）粪污设施设备提升，包括干湿分离机、吸污（粪）车和撒肥车以及粪污贮存所需的防渗膜及污水管网铺设	408	2020—2023	淮安区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	5	洪泽区畜禽养殖无害化粪便处置中心建设项目	畜禽粪污资源化利用	建设畜禽养殖粪污集中处理中心	1200	2022—2024	洪泽区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	6	洪泽区规模养殖场粪污处理设施建	畜禽粪污资源化利用	新建鸡粪储存库 1728 平方；新装配鸡粪发酵罐 102 立方；建设污水处理设施工程一套；建设黑膜沼气池容积 3100m <sup>3</sup> ；铺设粪污资源化利用还田管网 7000m 等设施设备	823	2022—2023	张公渡蛋业（淮安）有限公司、淮

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			设提升					安市洪泽牧原农牧有限公司等 11 家畜禽养殖场
生态安全类	生态环境质量改善	7	盱眙县畜禽养殖粪污资源化利用中心项目	畜禽粪污资源化利用	购置粪污运输车 3 辆、粪肥还田机具 4 台，建设粪污无害化、粪肥化储存黑膜池 2 万 m <sup>3</sup> ，布设 5000 米还田主管网	540	2022	鲍集镇、淮河镇人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	8	金湖县养殖场粪污资源化利用设施建设项目	畜禽粪污资源化利用	建设粪污收集池 864 立方米、牛粪发酵棚 1500 平方米；氧化塘 20000 立方米；购置潜水搅拌机、装载机、固液分离机、分子膜发酵系统、沼气发电机组等	500	2022	江苏家惠牧业有限公司
生态安全类	生态环境质量改善	9	涟水县畜禽粪污综合利用及生物天然气项目	畜禽粪污资源化利用	项目占地 78 亩，新建厌氧反应器 6 座，匀浆池、沼液中转池等 18132 立方米，黄贮池、设备间等生产及辅助用房 23100 平方米，年产基质土 4 万吨，生物发酵液 5.7 万吨，生物天然气 528 万立方米，沼气发电装机容量 800KW。原材料：各类农作物秸秆和粪污等。设备清单：购置沼气净化设备，沼气发电机组，脱硫设备、粗过滤器等生产及辅助设备 98 台套	12500	2021—2022	江苏绿金丰环能科技有限公司
小计			畜禽粪污资源化利用			17729.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	淮安区耕地质量提升与化肥减量增效示范区建设项目	耕地质量提升与化肥减量	累计建设 4 个省级耕地质量提升与化肥减量增效示范区，总建设面积 3000 亩以上，采用“腐熟畜禽粪肥+配方肥”、“商品有机肥+配方肥”、“水稻侧深一次性施肥”等技术模式	100	2022—2023	淮安区农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	2	洪泽区耕地质量提升和	耕地质量提升与化肥减	推广生物有机肥 500 吨以上，推广水稻侧深施肥 0.5 万亩，推广水肥一体化面积 0.5 万亩，推广小麦种肥同播面积 5 万亩。农户施肥	150	2022—2023	洪泽区农业农村局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			化肥减量增效示范区建设项目	量	调查 160 户			
生态安全类	生态环境质量改善	3	洪泽区退化耕地治理项目	耕地质量提升与化肥减量	示范面积 1 万亩以上，推广生物有机肥 500 吨以上，土壤修复菌剂 200 吨以上	150	2022—2023	洪泽区农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮阴区化肥减量增效示范区建设	耕地质量提升与化肥减量	建设马头镇小麦化肥减量增效示范区 1509 亩、高家堰镇蔬菜化肥减量增效示范区 512 亩。建设内容为：物化补贴、肥料利用率试验、示范牌设立等	85	2022—2023	淮阴区农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	5	涟水县耕地质量提升与化肥减量增效示范区建设	耕地质量提升与化肥减量	累计建设耕地质量提升与化肥减量增效示范区 4 个，面积 3000 亩以上。建设内容：1.耕地质量提升技术重点应用秸秆还田、增施有机肥、土壤深耕、测土配方施肥等技术。2.化肥减量增效技术。（1）水稻侧深施肥。在水稻机插秧时，利用插秧机同步将配方肥或缓控释肥料施用到秧苗根部附近，减少施肥总量与施肥次数，降低人工成本，提高肥料利用率。重点推广“机插秧+侧深施肥（配方肥或缓控释肥）”模式。在高肥力地区，推行一次性施肥；在中等肥力地区推行“一基一追”，在低肥力地区推行“一基两追”。（2）小麦种肥同播。在小麦播种时期利用播种机一次性将种子和高效缓释肥深施到地里，简化栽培方式，提高肥料利用率，促进化肥深施、齐苗壮苗，减轻劳动强度，促进生产节本增效、提质增效。（3）有机肥部分替代化肥。实行有机肥部分替代化肥，优化施肥结构	80	2022—2023	涟水县农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	6	金湖县化肥减量增效示范区项目	耕地质量提升与化肥减量	建设规模 3 万亩。主要建设内容为在示范区内推广化肥减量增效技术、应用配方肥、生物有机肥、水肥一体化等技术措施，通过示范区建设进一步减少化肥用量	60	2022—2023	金湖县农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	7	盱眙县退化耕地治理项目	耕地质量提升与化肥减量	开展退化耕地治理示范（核心示范片 0.4 万亩，辐射 2 万亩）	153	2022—2023	盱眙县农业农村局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			目	量				
生态安全类	生态环境质量改善	8	盱眙县省级化肥减量增效示范区项目	耕地质量提升与化肥减量	开展以水稻侧深施肥、麦玉种肥同播、有机肥部分替代化肥为代表的集成示范肥料高效利用新技术、新品种、新模式、新装备展示。 示范面积1万亩	200	2022—2023	盱眙县农业农村局
小计			耕地质量提升与化肥减量			978.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	盱眙县省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物1000亩，经济作物100亩核心区，核心区化学农药减量20%以上	80	2022	盱眙县农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	2	洪泽区省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物1000亩，经济作物100亩核心区，核心区化学农药减量20%以上	80	2022	洪泽区农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	3	清江浦区省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物1000亩，经济作物100亩核心区，核心区化学农药减量20%以上	20	2022	清江浦区农业农村和水利局
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮阴区省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物1000亩，经济作物100亩核心区，核心区化学农药减量20%以上	30	2022	淮阴区农业农村局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态安全类	生态环境质量改善	5	金湖县省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物 1000 亩，经济作物 100 亩核心区，核心区化学农药减量 20% 以上	40	2022	金湖县农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	6	涟水县省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物 1000 亩，经济作物 100 亩核心区，核心区化学农药减量 20% 以上	50	2022	涟水县农业农村局
生态安全类	生态环境质量改善	7	淮安区省级农作物病虫害绿色防控示范区建设项目	农作物病虫害防控	粮食作物 1000 亩，经济作物 100 亩核心区，核心区化学农药减量 20% 以上	30	2022	淮安区农业农村局
小计			农作物病虫害绿色防控区建设			330.00		
生态安全类	生态环境质量改善	1	淮阴区马头镇陶闸片高标准农田建设项目农田灌排系统生态化改造试点项目	改善水环境质量	生态沟，河道疏浚，节制闸，沉水植物	73	2022—2023	淮阴区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	2	洪泽区池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在西顺河镇建设池塘标准化改造项目 6000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，	3000	2022—2024	洪泽区人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
					尾水排放稳定达标			
生态安全类	生态环境质量改善	3	清江浦区池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在先导区内建设池塘标准化改造项目 3000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，尾水排放稳定达标	1500	2022—2024	清江浦区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	4	淮阴区池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在高家堰镇建设池塘标准化改造项目 3000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，尾水排放稳定达标	1500	2022—2024	淮阴区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	5	淮安区池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在沿河沿湖地区或园区建设池塘标准化改造项目 2000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，尾水排放稳定达标	1000	2022—2024	淮安区人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	6	盱眙县池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在沿河沿湖地区或园区建设池塘标准化改造项目 2000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，尾水排放稳定达标	1000	2022—2024	盱眙县人民政府
生态安全类	生态环境质量改善	7	金湖县池塘标准化改造项目	改善水环境质量	在沿河沿湖地区或园区建设池塘标准化改造项目 4000 亩。实施清淤浚深、固基护坡等池塘改造工程，加强道路、电力、进排水、增氧防逃等设施建设；分品种因地制宜开展尾水治理，实现池塘养殖产能稳步提升，尾水排放稳定达标	960	2022—2023	金湖县人民政府
小计			池塘和农田生态化改造			9033.00		
生态安全类	生态环境风险防范	1	医疗废物焚烧处置项目	提高危险废物利用率	年处置 1 万吨医疗废物焚烧项目	8850	2021—2025	淮安中油优艺环保服务有限公司
生态安全	生态环境风	2	年综合利用 5	提高危险废	项目占地 163 亩，建筑面积 12693 平方，主要从事危险废物综合利	16000	2021—2022	盱眙绿环环

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	险防范		万吨工业废盐项目	物利用处置率	用, 年综合利用 5 万吨工业盐, 主要工艺是通过先进的炭化技术, 通过回转窑、蒸发系统、溶解盐装置等设备再生 42250 吨工业盐			保有限公司
小计			危废处置能力建设			24850.00		
生态安全类	生态环境风险防范	1	淮安工业园区水污染事件三级防范体系建设	提高风险防范能力	1.企业雨水排口在线监控排放; 2.园区 5 条主要河道建设控制闸站; 3.对市政雨水排口进行改造, 安装控制闸门, 实现截污回抽功能; 4.选取 205 排涝河部分河道作为事故应急池, 进行闸站、防渗、回抽管道等建设; 5.在南片区利用安邦河北端建设长 1000 米、宽 18 米、深 3.5 米的钢筋混凝土公共应急池及抽水泵站等配套设施, 实现能容纳 6.3 万吨储存废水量	15000	2021—2023	淮安工业园区管委会
生态安全类	生态环境风险防范	2	涟水经济开发区循环经济产业园突发水污染事件三级防控设施建设	提高风险防范能力	新建一座 6000m <sup>3</sup> 并符合防渗要求的园区应急池、新建应急提升泵站、对现有雨水明渠进行改造增设截止闸、改造涟新沟现有闸坝、在涟新沟南侧新建一座闸坝(均能实现远程控制)	600	2022	江苏涟水经济开发区管委会
生态安全类	生态环境风险防范	3	洪泽经济开发区突发水污染事件三级防控体系建设项目	提高风险防范能力	建设江苏洪泽经济开发区突发水污染事件三级防控体系	4000	2022	江苏洪泽经济开发区管委会
生态安全类	生态环境风险防范	4	应急物资采购项目	提高应急管理控制能力	淮安市应急能力建设物资采购	300	2021—2022	市生态环境局
小计			风险防范与应急体系建设			19900.00		
生态空间类	生态系统保护	1	清江浦区农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到 2024 年, 农村生态河道覆盖率目标为 44.68%	7600	2022—2024	清江浦区人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态空间类	生态系统保护	2	清江浦区临港新城启动区(一期)尾水湿地	提高生态环境状况指数	本项目拟新建日处理量为1.4万吨的尾水湿地工程。采用“生态塘系统+表流湿地”生态湿地+河道湿地的形式。其中,生态湿地面积为5063平方米,河道湿地面积为70200平方米(其中,柴米河段河道长度为1400米,古盐河段河道长度为400米)	830	2022—2023	淮安大成港业投资股份有限公司
生态空间类	生态系统保护	3	清江浦区二河东堤生态长廊项目	提高生态环境状况指数	对二河东堤堤顶5公里防汛道路进行提升;对二河东堤沿线1200亩堤防开展环境综合整治,同步新建园路、观光驿站、步行跑道等设施;对二河东堤沿线约60处休闲渔业基地进行提升改造;对二河东堤沿线水产养殖、家庭农场、农业生态科技园等农业产业开展综合提升	20000	2022—2025	清江浦区人民政府
生态空间类	生态系统保护	4	五河口环境综合整治	提高生态环境状况指数	位于五河口片区,主要为环境基底打造,形成滨水缓冲带、滨水岸线修复、湿地、林地、农田三大生态体系、生物多样性以及自然教育示范,包括二河堤顶道路及沿线绿化、迎宾花海、魅力武墩、蝶舞花园、二河森林湿地公园等景观节点	100000	2022—2023	清浦城投公司
生态空间类	生态系统保护	5	淮安区农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到2024年,农村生态河道覆盖率目标为44.81%	7100	2022—2024	淮安区人民政府
生态空间类	生态系统保护	6	淮安区城市污水处理厂湿地建设及中水回用工程	提高生态环境状况指数	建设7万吨每天的尾水湿地,占地约100亩;中水回用工程土建及设备安装	8000	2022—2024	淮安区人民政府
生态空间类	生态系统保护	7	淮阴区农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到2024年,农村生态河道覆盖率目标为44.18%	19000	2022—2024	淮阴区人民政府
生态空间类	生态系统保护	8	淮阴区洪泽湖退圩还湖	提高生态环境状况指数	9755亩清退。逐步清退辖区内洪泽湖圈圩(围网)养殖,恢复洪泽湖水面	21000	2022—2024	淮阴区人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			工程					
生态空间类	生态系统保护	9	淮阴区洪泽湖古堤(二河西堤)生态修复一期工程	提高生态环境状况指数	对二河西堤明远路至高家堰大桥 14 公里进行道路拓宽提升改造、绿化修复及配套步行慢道建设、标识牌、监控系统设立等	13000	2021—2022	淮安市淮阴水利资产经营有限公司
生态空间类	生态系统保护	10	淮阴区赵公河生态修复工程	提高生态环境状况指数	1.赵公河、天然河进行河道清淤清杂疏浚及堤防加固；2.对赵公河、天然河河道管理范围进行滩堤绿化、坡面防护、水质净化、湿地建设	2800	2021—2022	淮安市淮阴水利资产经营有限公司
生态空间类	生态系统保护	11	淮阴区徐溜镇前六塘河生态环境治理和提升工程	提高生态环境状况指数	淮阴区徐溜镇前六塘河生态环境治理和提升工程整治河道面积共计 18 万 m <sup>2</sup> 。建设内容及规模：（1）截污工程：对六塘河沿岸村庄生活污水进行收集；（2）引水工程：包括节制闸 1 套，DN1200 排水管道 320m；（3）生态工程：包括清淤工程 16 万 m <sup>3</sup> ，修复原有硬驳岸长度 1.2km，新建生态驳岸长度 3.4km，配置生态浮岛 6000m <sup>2</sup> 、浅滩湿地 17000m <sup>2</sup> 及配套环境提升附属设施	2133.3	2021—2022	淮阴区人民政府
生态空间类	生态系统保护	12	洪泽区农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到 2024 年，农村生态河道覆盖率目标为 44.98%	3900	2022—2024	洪泽区人民政府
生态空间类	生态系统保护	13	洪泽区洪泽湖退圩还湖工程	提高生态环境状况指数	拆除洪泽区老子山镇范围内洪泽湖东部湿地省级自然保护区核心区围网养殖 27 亩。编制《洪泽区退圩还湖实施方案》，2022 年清退 10000 亩、2023 年清退 3000 亩、2024 年清退 3000 亩	28800	2022—2024	洪泽区人民政府
生态空间类	生态系统保护	14	洪泽湖大堤洪祥段生态修复示范项目	提高生态环境状况指数	项目北起二河闸、南至高良润复线船闸，长约 3.5 千米，利用现状滩涂地，结合水利含蕴，打造洪泽湖可持续生态景观。堤顶路段至亲水侧的过渡段作为生态重要恢复区，分区内自北向南建巡查便道，便于巡查管理。项目规划面积 56 万平方米，绿化面积 36 万平方米，累计种植乔木 7.45 万平方米、灌木 0.56 万平方米、地被 1.08 万平方米、水生植物 2.05 万平方米	1800	2022	洪泽区水利局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态空间类	生态系统保护	15	洪泽清盈尾水湿地扩容提标改造工程项目	提高生态环境状况指数	尾水湿地扩容改造工程包括湿地工程和回用泵站，总占地面积1334000平方米。其中湿地处理区域面积1165000平方米，包括兼性塘20000平方米，曝气塘20000平方米，潜流湿地125000平方米，表流地1000000平方米。回用泵站规模10万吨/天，回用管道长度2800米	56050	2022—2023	江苏洪泽经济开发区投资控股集团有限公司
生态空间类	生态系统保护	16	涟水县农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到2024年，农村生态河道覆盖率目标为43.03%	2500	2022—2024	涟水县人民政府
生态空间类	生态系统保护	17	高沟小流域综合治理	提高生态环境状况指数	河道治理、建筑物配套、水保、绿化等	1000	2023	涟水县人民政府
生态空间类	生态系统保护	20	金湖县农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到2024年，农村生态河道覆盖率目标为44.37%	3000	2022—2024	金湖县人民政府
生态空间类	生态系统保护	21	金湖县城区幸福河湖创建工程	提高生态环境状况指数	实施景观提升工程，增加视频监控点，创建共建共治共管平台；编制白马湖、新建河、金水河幸福河湖建设实施方案等	960	2022	金湖县水务局
生态空间类	生态系统保护	22	金湖县宝应湖退圩还湖一期工程	提高生态环境状况指数	实施金湖境内宝应湖退圩还湖一期工程	40000	2022—2025	金湖县人民政府
生态空间类	生态系统保护	23	盱眙县农村生态河道建设工程	提高生态环境状况指数	清淤疏浚、生态护岸、绿化植被、景观文化、截污治污、长效管护。到2024年，农村生态河道覆盖率目标为42.82%	3200	2022—2024	盱眙县人民政府
生态空间类	生态系统保护	24	盱眙县洪泽湖退圩还湖工程	提高生态环境状况指数	涉及洪泽湖东部湿地省级自然保护区核心区纳入退圩还湖予以清退范围，并按照省水利厅退圩还湖实施方案批复情况分年度予以清退，其中2022年清退7500亩；2023年清退5000亩；2024年清退5000亩	8750	2022—2025	盱眙县人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态空间类	生态系统保护	25	盱眙县第三污水处理厂生态安全缓冲区	提高生态环境状况指数	总面积约 6600 平方米,建设内容包括生态浅池湿地、双向横流湿地、折流湿地、水平潜流湿地、表流湿地及景观生态塘等	800	2021—2022	盱眙县国联集团
小计		生态保护与修复				352223.30		
生态空间类	生态系统保护	1	洪泽湖保护区局部生态修复项目	维持自然保护地功能,提升生物多样性	在洪泽湖马庄小河入湖口开展湿地生态修复工作,缓解农业面源污染,净化入湖口水质,抑制湖水富营养化;塑造地形,堆积滩涂,营造鸟类栖息地	300	2022—2023	市自然资源和规划局
生态空间类	生态系统保护	2	白马湖湿地保护与修复项目	维持自然保护地功能,提升生物多样性	白马湖国家湿地公园利用国家、省湿地修复专项资金,开展湿地保护与植被修复工作	400	2022—2024	市自然资源和规划局
生态空间类	生态系统保护	3	洪泽湖保护区湿地智慧监测	维持自然保护地功能,提升生物多样性	依托洪泽湖湿地国家定位观测研究站,对洪泽湖东部湿地的气象、土壤、水文水质和生物多样性等 81 条观测指标进行日常监测研究、数据分析,为洪泽湖湿地保护管理提供数据支撑	500	2022—2023	市自然资源和规划局
生态空间类	生态系统保护	4	湿地保护小区建设项目	维持自然保护地功能,提升生物多样性	根据全市湿地保护规划,各县(区)建设 1—2 处湿地保护小区。全市不少于 10 个	200	2022—2024	市自然资源和规划局
生态空间类	生态系统保护	5	省级湿地公园建设	维持自然保护地功能,提升生物多样性	根据全市自然保护地整合优化预案,盱眙县继续围绕七里湖,规划建设省级湿地公园;金湖县继续围绕柳树湾建设省级湿地公园	500	2022—2024	市自然资源和规划局
小计		湿地保护与建设				1900.00		

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态空间类	生态系统保护	1	大运河里运河城区段岸线整治工程	提升河湖岸线保护率	新建里运河八亭桥至宁连路桥段挡墙 460 米，修复及加固挡墙护岸 1161 米，修复挡墙破损贴面 2650 平方米，提升绿化 2000 平方米；新建里运河西安路桥下及两侧连接段挡墙 140 米，恢复堤顶防汛道路 370 米，提升绿化 8000 平方米；修复里运河沿线 3 处破损挡墙	1950	2021—2022	市水利局
生态空间类	生态系统保护	2	清河西片小流域综合治理	提升河湖岸线保护率	河道岸坡防护，长 403m；建 1 条 4m 宽绿道，长 2040m	900	2022	清江浦区人民政府
生态空间类	生态系统保护	3	营东小流域综合治理	提升河湖岸线保护率	建设杉木桩护岸，长 450m；新建 1 条 2m 宽绿道，长 700m，配套 3 座人行桥；坡顶新建 1 条 4m 宽绿道，长 899m	900	2022	淮阴区人民政府
生态空间类	生态系统保护	4	京杭大运河淮安段绿色现代航运综合整治工程（生态护岸及附属工程）	提升河湖岸线保护率	京杭大运河全线护坡绿化补植、东港应急执法保障站点、水上服务区连接道路等	2700	2022—2024	淮安市交通运输局、淮安区人民政府、清江浦区人民政府、淮阴区人民政府
小计					河湖岸线保护	6450.00		
生态经济类	资源节约利用	1	大唐淮安马头镇农光互补项目	清洁能源利用	本工程设计光伏容量 50.544 MWp，占地 1000 亩，由 12 个光伏子系统组成，采用功率为 540Wp 单晶硅组件，每个子系统为 4.212 MWp。每个子系统安装 1 台 3125 kVA 箱逆变一体机，该单元接线将子系统逆变输出的 0.6kV 电压升至 35kV。其中 2 回 35 kV 集电线路接入 35 kV 升压站，本工程以 35kV 电压等级接入国家电网。最终以电网公司接入批复为准。光伏项目预计年发电量 5921 万 kWh。本项目为农光互补项目，采用光伏和农业结合发展，高效利用土地。项目采用集中式并网发电，全额上网模式	21120.48	2021—2023	江苏大唐国际吕四港发电有限责任公司
生态经济类	资源节约利用	2	大唐淮阴丁	清洁能源利用	由大唐建设容量 90MW 左右的光伏项目，利用农村闲置沟的水面提	36000	2021—2024	南京下关电

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	用		集 90MW(一期)光伏发电项目(备案类)	用	供清洁电力,助力乡村振兴。项目设计由3到4个子系统组成,电池组件采用535Wp单晶硅双面双玻半片电池组件,共计181584块。项目运营周期25年,年均发电量约9000万千瓦时。项目采用集中式并网发电,全额上网模式			力实业有限公司
生态经济类	资源节约利用	3	大唐淮阴南陈集90MW(一期)光伏发电	清洁能源利用	由大唐建设容量90MW左右的光伏项目,利用农村715.9亩闲置水面提供清洁电力,助力乡村振兴。项目设计由3到4个子系统组成,电池组件采用535Wp单晶硅双面双玻半片电池组件,共计181584块。项目运营周期25年,年均发电量约9000万千瓦时。项目采用集中式并网发电,全额上网模式	36000	2021—2025	南京下关电力实业有限公司
生态经济类	资源节约利用	4	深能刘老庄80MW光伏项目	清洁能源利用	项目为地面集中式光伏发电项目,拟安装146789块容量为545W的光伏组件,总用地面积约为1200亩,年设计发电量约为12000万kWh,所发电量全额上网	40000	2021—2026	深能(淮安)新能源有限公司
生态经济类	资源节约利用	5	淮安经济技术开发区2021年12月自然人分布式光伏发电项目	清洁能源利用	淮安经济技术开发区范围内新增的自然人分布式光伏发电项目,共计8个,总装机规模94.3千瓦,总投资41万元	41	2022	国网江苏省电力有限公司淮安供电公司
生态经济类	资源节约利用	6	膳魔师5.45MW屋顶分布式光伏发电项目	清洁能源利用	项目租赁膳魔师屋顶60000平方米,建设5.45MW屋顶分布式光伏发电项目,预计年发电量500余万度。项目采取“自发自用,余电上网”模式	1680	2022	法电优能(淮安)新能源科技有限公司
生态经济类	资源节约利用	7	开发物流1.6MWp屋顶分布式光伏发电项目	清洁能源利用	项目租赁约15000平方米厂房建设屋顶分布式光伏发电项目,本项目拟装机容量约1.6MWp,预计年发电量160万度/年,上网模式为自发自用,余电上网	800	2022	淮安远海金风新能源有限公司

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态经济类	资源节约利用	8	中石化淮安西郊加油站21KW屋顶分布式光伏发电项目	清洁能源利用	项目主要使用545wp/片光伏组件41片,25KW逆变器1台,25KW并网柜1台,预计总装机容量约23.34KW。采用“自发自用,余电上网”模式运营	12.95	2022	中国石化销售股份有限公司江苏淮安石油分公司
生态经济类	资源节约利用	9	丰瑞实业2.36MW屋顶分布式光伏发电项目	清洁能源利用	本项目拟在丰瑞实业(淮安)有限公司厂房屋顶建设2.36MW分布式光伏发电项目。上网模式为自发自用、余电上网	950	2022	宝利鑫新能源开发有限公司
生态经济类	资源节约利用	10	租用淮安港能投智慧能源有限公司屋顶分布式光伏发电项目(打包工程)	清洁能源利用	淮融纺织320KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安志涛纺织657KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市新杰春织造889KW屋顶分布式光伏发电项目;江苏曼尔织造有限公司999KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市力翔织造550KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市华旺织造有限公司999KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市东南纺织657KW屋顶分布式光伏发电项目;江苏良三纺织科技756KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市北上纺织657KW分布式屋顶光伏发电项目;淮安市众祥纺织819KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市锦盛纺织品639KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市融锦纺织198KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市超洋纺织657KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市金谦纺织700KW屋顶分布式光伏发电项目;淮安市双悦纺织252KW屋顶分布式光伏发电项目	4003	2022	淮安港能投智慧能源有限公司
生态经济类	资源节约利用	11	锦盛精密模具560KW屋顶分布式光伏发电项目	清洁能源利用	项目租赁厂房屋顶约9000平方米建设光伏发电项目,主要使用530WP单晶组件1132片,5台100KW逆变器,200KW并网柜一个,300KW并网柜一个,预计年发电量672000度,采用自发自用余电上网模式并网	600	2022	淮安力合新能源科技有限公司
生态经济类	资源节约利用	12	盱眙整县屋顶	清洁能源利用	党政机关建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于50%;学校、	138000	2022—2023	江苏省新能

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	用		顶分布式光伏开发试点项目	用	医院、村委会等公共建筑屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于40%；工商业厂房屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于30%；农村居民屋顶总面积可安装光伏发电比例不低于20%。计划十四五期间全部投产，新增屋顶光伏发电容量总规模约为479MW。2022年6月完成建筑屋顶可安装光伏发电比例达30%，2022年12月完成建筑屋顶可安装光伏发电比例达60%，2023年8月全面完成。2022年预计投资13.8亿			源开发股份有限公司
小计			清洁能源高效利用			279207.43		
生态经济类	产业循环发展	1	光大涟水一般工业固废处置及热电联产项目	提高一般工业固废综合利用率	建设规模为1×100t/h中温次高压余热锅炉+1×9MW背压式汽轮机，处理固体废物量400吨/日，年处理量约146000t/a	33692	2023	光大生物能源（涟水）有限公司
生态经济类	产业循环发展	2	淮钢集团废钢处理项目	提高一般工业固废综合利用率	购置破碎机、龙门剪等设备，建成年加工处理废钢84万吨生产线	12000	2021—2023	淮钢集团公司
生态经济类	产业循环发展	3	洪泽区水处理污泥制陶粒项目	提高一般工业固废综合利用率	江苏创丰环保科技有限公司以城市生活污水处理厂产生的水处理污泥等一般固废利用为主，新建年产20万立方陶粒生产线	2400	2021—2025	洪泽区人民政府
小计			一般固废处置能力建设			48092.00		
生态经济类	产业循环发展	1	生活垃圾分类体系建设项目	提高生活垃圾有效处置和资源化利用率	根据住建部和省住建厅要求，继续全面推行垃圾分类工作，工作重心由侧重宣传发动和补齐设施短板，转为系统建设和长效机制构建，垃圾分类工作向前后两端深化延伸，形成源头减量、分类投放、分类收集、分类运输、分类处理、资源化利用的六环节体系	30000	2021—2025	各相关县（区）人民政府
生态经济类	产业循环发展	2	大运河标志性城市清江浦段城市更	提高生活垃圾有效处置和资源化利	里运河沿线区域新建垃圾分类处理设施约50组；都天庙历史文化风貌区项目新建垃圾分类处理设施约80组；清晏园周边文化街区新建垃圾分类处理设施约100组；御码头运河文化中心片区新建垃圾分	200	2022—2023	运河城市文化产业发展有限公司

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			新一线七点项目	用率	类处理设施约 80 组；1415 历史街区新建垃圾分类处理设施约 100 组；化工新村片区新建垃圾分类处理设施约 50 组；石塔湖片区新建垃圾分类处理设施约 80 组			
小计			生活垃圾资源化利用			30200.00		
生态经济类	产业循环发展	1	清江浦区农药包装废弃物处置及利用	提高农业废弃物综合利用率	全区范围内农药包装废弃物（瓶、袋）回收及利用，农药包装废弃物做到应收尽收	860	2022—2025	清江浦区人民政府
生态经济类	产业循环发展	2	洪泽区农药包装废弃物回收处置	提高农业废弃物综合利用率	2021 年设立农药包装废弃物回收站 12 个，到 2025 年基本形成稳定的农药包装废弃物回收处置模式	500	2021—2025	洪泽区人民政府
生态经济类	产业循环发展	3	洪泽区农作物秸秆综合利用	提高农业废弃物综合利用率	秸秆还田、秸秆离田综合利用	6500	2021—2025	洪泽区人民政府
生态经济类	产业循环发展	4	洪泽区废旧农膜定点回收与利用项目	提高农业废弃物综合利用率	加强农膜资源化回收利用，依照“定点回收—分类整理—统一转运—集中处理”的流程规范，继续加强废旧农膜回收体系建设、分类整理、统一转运及集中处理渠道及机制建立及运作，开展地膜残留监测及减量替代试验示范，强化标准膜及新型降解地膜示范推广等	150	2021—2025	洪泽区人民政府
生态经济类	产业循环发展	5	涟水县 2021 年中央农作物秸秆综合利用重点县建设项目	提高农业废弃物综合利用率	进一步完善秸秆收储体系建设，拓宽多种形式利用途径，优化农作物秸秆综合利用模式和机制，改善生态环境，提升耕地质量，提高农作物秸秆综合利用水平	1500	2021—2022	涟水县人民政府
生态经济类	产业循环发展	6	淮安区秸秆收储站点建设项目	提高农业废弃物综合利用率	建设 5 个秸秆收储站点，确保入海水道夏季秸秆离田面积达 1.5 万至 2 万亩	350	2022	淮安区人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态经济类	产业循环发展	7	淮阴区废旧农膜回收利用	提高农业废弃物综合利用率	对废旧农膜进行回收、清洗、破碎	600	2021—2022	淮阴区人民政府
小计		农业废弃物资源化利用				10460.00		
生态经济类	产业循环发展	1	盱眙县建筑垃圾资源化利用项目	提高建筑垃圾有效处置和资源化利用率	项目建成后可形成年处理各类建筑垃圾 25 万吨、年产加工石料 25 万吨、年处理装修垃圾 10 万吨、年产 10 万立方米免烧砖的生产能力	22000	2021—2023	盱眙县人民政府
生态经济类	产业循环发展	2	中心城区建筑垃圾资源化利用项目	提高建筑垃圾有效处置和资源化利用率	用地面积 107 亩，建设规模：年处理 130 万吨建筑垃圾（包括 30 万吨装修建筑垃圾）	23000	2021—2023	淮阴区人民政府
小计		建筑垃圾资源化利用				45000.00		
生态生活类	人居环境改善	1	市区污水处理厂新建工程	提高城镇污水收集处理率	在中海华邦地块新建污水处理厂 5 万吨/日、配套 6 公里污水管网建设	60000	2023—2024	市国联集团
生态生活类	人居环境改善	2	清江浦区临港新城启动区（一期）污水处理厂工程	提高城镇污水收集处理率	本项目拟新建日处理规模达 4 万吨的污水处理厂。分两期建设，工程一期主要建设日处理污水规模 2 万吨，其中格栅进水泵房、污泥脱水机房及主要附属建筑物土建按照日处理污水规模 4 万吨配置一次建成，设备按照日处理污水规模 2 万吨配置，其他建构物中土建和设备按照日处理污水规模 2 万吨配置	17000	2022—2023	淮安大成港业投资股份有限公司
生态生活类	人居环境改善	3	淮安区苏嘴污水处理厂扩建工程	提高城镇污水收集处理率	实施苏嘴污水处理厂扩建工程，加快土建及设备安装，建成后苏嘴污水处理厂处理能力达 500 吨/日	220.6	2021—2022	淮安区苏嘴镇人民政府
生态生活类	人居环境改善	4	淮安区乡镇污水处理厂	提高城镇污水收集处理	全区 21 个乡镇污水处理厂相关土建及设备安装	2100	2022—2024	淮安区住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			提标改造	率				
生态生活类	人居环境改善	5	淮阴区青园污水处理厂改造	提高城镇污水收集处理率	污水处理规模为 2 万 m <sup>3</sup> /d，采用“水解酸化+改良 AAO+磁絮凝沉淀池+活性砂滤池”工艺，主要包含新建应急池、磁絮凝沉淀池、污泥浓缩、脱水机房、清水池，改造综合生化池等内容及配套购置相关设备	2300	2022	淮安青园水务有限公司
生态生活类	人居环境改善	6	淮阴区东城污水处理厂二期建设工程	提高城镇污水收集处理率	实施淮阴区东城污水处理厂二期建设工程，建成后处理能力达 5 万吨/日	15000	2021—2022	光大水务有限公司
生态生活类	人居环境改善	7	淮阴区农科园污水处理厂	提高城镇污水收集处理率	新建 1 座 2500 吨/日污水处理厂及配套管网工程	15000	2022—2023	淮阴区人民政府
生态生活类	人居环境改善	8	淮阴区孙大泓自动浮标站、污水处理设施建设项目	提高城镇污水收集处理率	采购 15 个自动浮标站，优先安装在孙大泓三个镇交界断面及小张河、孙大泓与涟水交界处，运南片 3 个镇交界处。建设村级污水处理设施 20 个。建设移动式污水处理设施 5 台	1000	2022—2025	淮阴区人民政府
生态生活类	人居环境改善	9	洪泽区洪港污水处理厂新建及清涧污水处理厂提标改造工程项目	提高城镇污水收集处理率	新建洪港污水处理厂 1 座，处理规模为 4 万 m <sup>3</sup> /d，配套管网工程；清涧污水处理厂提标改造，规模为 3.0 万 m <sup>3</sup> /d，配套管网工程。洪港污水处理厂配套管网约 20km，清涧污水处理厂配套管网约 8km	70244	2022—2023	江苏洪泽经济开发区投资控股集团有限公司
生态生活类	人居环境改善	10	洪泽区淮安食品科技产业园污水处	提高城镇污水收集处理率	建设内容主要包括污水处理厂、人工湿地、园区污水收集管网、中水回用管网、污水处理厂至人工湿地排水管道和人工湿地至入河排污口排水管道。建成后污水处理能力为 10000m <sup>3</sup> /d，其中中水回用率	10813.48	2022—2023	江苏洪泽食品科技产业园发展有限

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			理厂及配套管网建设项目		不低于 30%，实际排放规模不高于 0.7 万 m <sup>3</sup> /d，配套管网总长约 38.59km			公司
生态生活类	人居环境改善	11	洪泽区乡镇污水处理厂一级 A 提标工程	提高城镇污水收集处理率	三河、仁和、万集污水处理厂新建纤维过滤器、消毒池等设备，提标至一级 A 出水标准	230	2022	洪泽区住建局
生态生活类	人居环境改善	12	淮安经济技术开发区污水处理厂扩建工程	提高城镇污水收集处理率	扩建 4 万吨/日	28000	2023—2026	淮安经济技术开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	13	淮安工业园区同方污水处理厂 1 万吨技改项目	提高城镇污水收集处理率	新建 5000 吨应急池、2500 吨芬顿处理系统、7500 吨 A/O 生化系统、1 万吨活性炭吸附系统、中水回用及电力配套系统等	12000	2022—2023	淮安同方盐化工业污水处理有限公司
生态生活类	人居环境改善	14	涟水县开发区 PCB 污水处理厂二期	提高城镇污水收集处理率	建设日处理污水 6000 吨的污水处理厂及道路、雨污水管道、绿化、亮化、供配电等配套工程	6000	2022—2023	江苏涟水经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	15	涟水县循环经济产业园东区污水处理厂扩建	提高城镇污水收集处理率	将循环经济产业园东区污水处理厂污水处理量扩建到 10000 吨/天。其中 2022 年一期扩建 2500 吨，建成后日处理能力达 5000 吨/天，排水标准达到城镇生活污水一级 A 排放标准	8000	2023—2024	江苏涟水经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	16	涟水空港产业园污水处理厂	提高城镇污水收集处理率	新建 1 万吨/日	6000	2020—2022	涟水县经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	17	涟水县污水	提高城镇污	扩建 4 万吨/日	20000	2023—2024	涟水县住建

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	善		处理厂扩建工程	水收集处理率				局
生态生活类	人居环境改善	18	今世缘南厂区污水处理项目	提高城镇污水收集处理率	建设处理设施、配套管网及尾水湿地，处理能力 3000 吨/日	20000	2021—2023	今世缘酒业有限公司
生态生活类	人居环境改善	19	涟水县食品产业园污水处理	提高城镇污水收集处理率	污水处理设施及配套管网及尾水湿地，日处理能力 1 万吨	6000	2022—2023	涟水县经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	20	涟水县镇街污水处理厂提标改造及配套管网	提高城镇污水收集处理率	镇街五大片区污水处理厂提标改造，配套建设管网（五大片区为唐集、五港、高沟、红窑、黄营），拟采用 EPCO 模式。其中 2022 年围绕沈三圩断面达标，成集、前进、梁岔污水处理厂提标升级为一级 A，同步建设高沟、黄营、红窑配套管网建设；2023 年建设成集、前进、麻垛、余圩配套管网；2024 年实施东胡集、南集、五港厂区提标升级一级 A 及片区配套管网	11150	2022—2024	涟水县住建局
生态生活类	人居环境改善	21	金湖县镇污水厂一级 A 提标工程	提高城镇污水收集处理率	塔集、白马湖、前锋、吕良、陈桥、金北、官塘、银集、金南等污水厂提标至一级 A 出水标准	800	2022	金湖县市政管理服务中心
生态生活类	人居环境改善	22	淮安区污泥处置中心扩建项目	提高城镇污水收集处理率	淮安区污泥处置中心扩建项目，采用污泥调理+板框压榨处理工艺，建成后污泥处置能力达 50 吨/日	300	2022	淮安区住建局
小计			城镇污水处理厂建设和提标改造			312158.08		
生态生活类	人居环境改善	1	主城区市政雨水管网能力提升	提高城镇污水收集处理率	现有管道排水能力提升改造 6km，改造大于 20 年老旧管道 15km，管道互联互通 3km，管网（方沟）检测、疏通 120km	6810	2023—2024	市住建局
生态生活类	人居环境改善	2	清江浦区建制镇生活污水	提高城镇污水收集处理率	将武墩街道、和平镇、盐河街道和黄码镇四个街道（镇）的生活污水收集并通过一体化提升泵站送至市政管网。本工程排水体制为分	16100	2021—2022	清江浦区住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			水治理全面提升工程(一期)	率	流制, 近期部分不具备改造条件的老镇区采用截流式合流制, 远期具备条件后, 改成分流制; 上述四个镇区及街道内污水管网建设规模: 主管道 45km, 管径 0.3—0.8m; 支管 40km; 并配套一体化污水提升泵站。项目分期实施, 其中一期主管道约 31km, 管径 0.3—0.8m; 支管约 18km; 配套建设一体化提升泵站等其他设施			
生态生活类	人居环境改善	3	清江浦区城镇污水处理提质增效(二期)	提高城镇污水收集处理率	拟对原定 2025 年后完成的 10 个达标区内市政排水管网进行清淤检测、修复及 GIS 系统配套建设, 对达标区内的沿河排口、暗涵内排口、沿河截流干管等进行排查整治, 以及对达标区内居民小区、阳台污水和公共建筑、企事业单位、“小散乱”排水户、工业企业等排水问题进行排查整治	35000	2024	清江浦区人民政府
生态生活类	人居环境改善	4	清江浦区建成区排水管网修复工程项目 EPC 总承包	提高城镇污水收集处理率	7 个达标区内排水管网修复, 分为第一标段和第二标段, 第一标段实施时间为 2022 年 7 月到 2023 年 3 月, 第二标段实施时间为 2023 年 3 月到 2023 年 12 月, 各计划投资 15000 万元	30000	2022—2023	清江浦区住建局、清江浦城乡建设投资发展有限公司
生态生活类	人居环境改善	5	清河经济开发区排水管网维修改造项目	提高城镇污水收集处理率	对冶金、和平、清河新区片区 266.772KM 市政排水管网检测出的结构性缺陷和功能性缺陷进行改造修复; 辖区内市政排水管网(266.772KM) 免费维养 1 年	9550	2021—2022	江苏淮安清河经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	6	淮安临港核心区综合管网建设工程	提高城镇污水收集处理率	本项目拟新建临港核心区内 45.275km 市政综合管网(其中: 供水管网 15.945km、污水管网 7.4km、雨水管网 21.93km), 主要涉及港口路、通港路、新港路、韩侯大道、来凤路等道路	28000	2022—2023	淮安大成港业投资股份有限公司
生态生活类	人居环境改善	7	淮安区城区污水泵站提升和管网建设	提高城镇污水收集处理率	4 个泵站的提升改造及老旧设备更换; 城区新建污水管网 15 公里, 约 33 公里老旧污水管网需进行修复改造	13300	2022—2024	淮安区住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态生活类	人居环境改善	8	淮安区污水提质增效达标区建设	提高城镇污水收集处理率	全区 2022 年及以后全部 12 个相关达标区内“三消除”“三整治”“三提升”等相关建设	25500	2022—2024	淮安区住建局
生态生活类	人居环境改善	9	淮安区乡镇污水管网建设工程	提高城镇污水收集处理率	新建乡镇污水管网 55 公里，乡镇老旧污水管网进行检测疏通及对破损等相关节点进行维修、重建	25000	2022—2024	淮安区住建局
生态生活类	人居环境改善	10	淮安区工业污水管网建设项目	提高城镇污水收集处理率	实施硕创电子至明通污水处理厂的工业污水管道约 1800 米建设，及新莱洁净至明通污水处理厂的工业污水管道约 5200 米建设	799	2022	江苏淮安经济开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	11	淮阴区城镇污水管网建设项目	提高城镇污水收集处理率	实施淮阴区城市污水管网改造和双和小区南侧雨水管网及盐河小区雨污管网改造工程，具体包含：淮河东路铁路下穿泵站雨水管道改造；晋江路（纬六路）涵洞雨水管道改造；珠江路雨污管网改造工程；南昌路（钱江路—松江南路）雨污水管网、泵站改造及双和小区南侧雨水管网改造建设	4350	2022	淮阴区住建局
生态生活类	人居环境改善	12	淮阴区工业污水管网建设项目	提高城镇污水收集处理率	与淮安高新区道路建设同步配套管网建设，包括：临河路工程污水管道长 1855 米；洪东路工程污水管道长 1280 米；飞耀北路拆迁段工程污水管道长 350 米；沙荡路工程污水管道长 1768 米；园六路工程污水管道长 370 米；新桥路工程污水管道长 240 米；月季路工程污水管道长 260 米	815	2021—2022	淮安高新区管委会
生态生活类	人居环境改善	13	淮阴区再生水回用设施建设项目	提高城镇污水收集处理率	与淮安高新区沙荡路工程建设同步配套中水管道建设，具体为淮河东路至盐河路建设中水管道长 1490 米	300	2021—2022	淮安高新区管委会
生态生活类	人居环境改善	14	淮阴区城镇污水处理提质增效达标区建设项目	提高城镇污水收集处理率	计划分三年推进，2022 年建设提质增效达标区 1 个，达标区面积 1.06 平方公里；2023 年建设达标区 4 个，面积 8.22 平方公里；2024 年建设达标区 7 个，面积 10.45 平方公里	37360	2022—2024	淮阴区住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态生活类	人居环境改善	15	洪泽区建成区污水处理提质增效项目	提高城镇污水收集处理率	实施洪泽区生活污水提档升级（提质增效）项目一期建设，推进建成区范围内2个达标区（建设面积约4.58平方公里）管网薄弱区管道完善，现状市政道路雨污水管网测绘、排查、疏通、检测及改造修复，智慧排水管网信息系统，厂站能力建设与提升	9400	2021—2022	洪泽区住建局
生态生活类	人居环境改善	16	洪泽区乡镇排水管网优化提升项目	提高城镇污水收集处理率	对乡镇约150公里管网进行排查、检测、测绘、修复；对管网错混接改造及水质检测，解决“两高两低”问题；污水厂，泵站能力提升建设，完善污水管网“十必接”	4500	2022—2024	洪泽区住建局，各镇人民政府
生态生活类	人居环境改善	17	洪泽区建成区污水处理提质增效“达标区”建设项目	提高城镇污水收集处理率	2022之后所有建成区11.31平方公里污水处理提质增效“达标区”建设	30000	2023—2024	洪泽区住建局、洪泽区城管局、高良涧街道办
生态生活类	人居环境改善	18	淮安经济技术开发区城镇污水处理提质增效达标区建设工程	提高城镇污水收集处理率	1.对达标区及其他重要居民小区、企事业单位内排水管网实施排查，对存在问题的小区进行雨污分流改造；2.对市政排水系统存在混接的雨污水管网进行改造，对无污水管网的道路新建污水管网；3.优化河道活水系统，对部分河道进行联通，满足河道换水需求；4.其他排水管网提质增效工程需要建设的工程	5000	2022—2024	淮安经济技术开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	19	淮安经济技术开发区市政排水管网改造和中水回用工程	提高城镇污水收集处理率	1.对福州路、兴南路沿线市政排水系统进行修复改造，改造管道约1000米；2.将污水处理厂中水通过新建管道输送至黄元河、樱花河，新建管道2000米	2000	2023—2024	淮安经济技术开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	20	生态文旅区雨污水管网新建工程	提高城镇污水收集处理率	淮畅路（原滨河路）（鸿海路—城东路段）新建污水管网985m；黄岗路（宏盛路—城东路）新建污水管网400m；高驰路（原宏盛路）（枚皋路—淮畅路）新建污水管网610m；文耀街（原北三路）（枚	7900	2022—2024	淮安市交通运输局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
					皋路—淮达路)新建污水管网 210m; 市区高架路二期新建污水管网 5.5km,雨水管网 8.5km			
生态生活类	人居环境改善	21	生态文旅区城市污水处理提质增效项目	提高城镇污水收集处理率	雨污水管网排查检测修复,雨污分流改造,建成区劣 V 类水体排查整治、工业企业废水接纳评估、开展雨污水管网施工建设与维修改造,实现建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理;智慧排水管网地理信息系统建设;“小散乱”排查整治、阳台和单位庭院排水排查整治等	3400	2022—2024	淮安新城投资开发有限公司
生态生活类	人居环境改善	22	淮安工业园区北片区污水管网修复	提高城镇污水收集处理率	对工业园区北片区 4 公里污水管网进行修复	800	2022—2023	淮安工业园区管委会
生态生活类	人居环境改善	23	淮安工业园区污水提质增效达标区建设	提高城镇污水收集处理率	小区阳台下水改造、小散乱排水整治、工业企业排水整治	390	2022—2024	淮安工业园区管委会
生态生活类	人居环境改善	24	涟水县城污水管网建设	提高城镇污水收集处理率	1.对涟东总干渠、涟东一干渠沿线污水直排口进行排查和截污;2.新建常青路至缘槐路污水管网,将缘槐路、前小街和淮浦路西侧的缘分大道的污水,通过常青路北侧慢车道上的污水管道接入金城路提升泵站,污水管网长度为 1500 米;3.农批市场新建管道排入开发区污水处理厂	2400	2022	涟水县住建局
生态生活类	人居环境改善	25	涟水县污水泵站建设	提高城镇污水收集处理率	清枫路与清涟大道交叉口,占地 3266 平方米,具体参数为 2 万吨/天,建设污水提升泵站及配套污水管道	1230	2022	涟水县住建局
生态生活类	人居环境改善	26	涟水县污水提质增效达标区建设	提高城镇污水收集处理率	1.2022 年 320826—02—01, 320826—14—01、320826—17—01、320826—18—01, 320826—01—02 五个污水管网达标区管网排查,320826—02—01、320826—01—02 管网修复和阳台单位庭院排水整治,投资 2700 万元;2.2023 年 320826—04—01、320826—05—01、	35700	2022—2024	涟水县住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
					320826—09—01 达标区市政管网的整治, 达标区内居民小区、企事业单位内部排水排查和整治, 投资 9000 万元; 3. 剩余达标区 320826—06—01、320826—07—01、320826—10—01、 320826—11—01、320826—12—01、320826—14—01、 320826—17—01、320826—18—01 市政管网的整治, 居民小区、企事业单位内部排水排查和整治, 投资 24000 万元			
生态生活类	人居环境改善	27	金湖县城区控源截污优化提升工程	提高城镇污水收集处理率	1. 排水管网检测与修复; 2. 三里桥河初期雨水调蓄池建设; 3. 园林路暗涵整治; 4. 三里桥河上游明渠排水整治; 5. 金湖县第二污水处理厂扩建; 6. 部分小区雨污分流整改; 7. 新建水质净化站; 8. 三里桥河生态修复; 9. 合流管网、污水管网修复; 10. 衡阳路暗涵整治; 11. 人民路暗涵整治; 12. 沿河路暗涵整治; 13. 排水管网专业养护; 14. 排水系统优化; 15. 小散乱整治; 16. 供水系统查漏补缺; 17. 三里桥河景观绿化整治工程( 淮海路—利农路); 18. 利民河景观绿化整治工程( 园林路—黎城南路); 19. 排水管网 GIS 系统及城区排水专项规划	73150	2022—2025	金湖县住建局
生态生活类	人居环境改善	28	金湖县建制镇雨污管网排查检测及修复改造工程	提高城镇污水收集处理率	对建制镇约 40km 管网进行检测修复	2000	2023—2024	金湖县市政管理服务中心
生态生活类	人居环境改善	29	盱眙县城区污水处理提质增效 01、02、04、05 达标区建设	提高城镇污水收集处理率	1. 2022 年: 建立骨架网络, 完善修复主干管网, 消除管网空白区, 解决对污水收集浓度、水环境质量影响较大的关键点位, 计划新建污水管网约 20 公里; 2. 2023 年: 完善污水支管网, 同步进行管网排查检测修复, 管网检测、清淤、修复改造、即查即改: 409.95km ( 市政+地块内); 3. 2024 年: 对居民小区、公建和企事业单位、“小散乱”、工业企业雨污分流、错混接等排水户排查整治。共计完成约 94 个小区及周边“小散乱”排水户、72 个公建单位内部雨污分流改造工	60000	2022—2024	盱眙县人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
					作；4.整治完成后，各牵头单位联合对整改内容进行联合巡查，对巡查后发现问题督促继续整改			
生态生活类	人居环境改善	30	盱眙县建制镇污水处理提质增效建设工程	提高城镇污水收集处理率	1.2022年：实施建制镇排水管网排查、清淤检测工程，管网长度约330公里；2.2023年：实施建制镇污水管网“十必接”工程；3.2024年：实施排水管网修复改造、污水管网新建工程	35000	2022—2024	盱眙县人民政府
生态生活类	人居环境改善	31	盱眙县开发区提质增效工程	提高城镇污水收集处理率	1.2022年：实施经济开发区污水管网排查、检测、修复改造工程，长度约41公里；2.2023年：完善开发区市政排水管网，完成市政道路雨污分流改造；3.2024年：实施经济开发区范围内工业企业、小区、公共建筑和企事业单位及“小散乱”排水户整治工作，开发区总面积约13.97平方公里	40000	2022—2024	盱眙县人民政府
小计			污水提质增效，管网、达标区建设			545754.00		
生态生活类	人居环境改善	1	清江浦区农村生活污水处理设施及管网建设	提高农村生活污水治理率	拟新建10座污水处理设施，建设污水管网36公里	3500	2022	清江浦区人民政府
生态生活类	人居环境改善	2	淮安区农村生活污水治理项目	提高农村生活污水治理率	新建集中式污水处理设施17座，日处理规模415/天，铺设污水收集管道DN300—47200米，DN100—37350米	2651.74	2022	淮安区各镇（街道）人民政府
生态生活类	人居环境改善	3	淮阴区农村生活污水处理设施建设	提高农村生活污水治理率	计划在淮阴区村庄建设35座微动力污水处理设施	525	2022	淮阴生态环境局
生态生活类	人居环境改善	4	淮阴区农村生活污水管网建设项目	提高农村生活污水治理率	淮阴区全区计划建设收集管网(DN300)30公里，入户管(DN100)45公里	2475	2022	淮阴生态环境局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态生活类	人居环境改善	5	洪泽区农村生活污水治理项目	提高农村生活污水治理率	完善全区农村污水管网及污水处理设施建设,至2025年,全区农村污水处理设施自然村覆盖率及农户覆盖率达到双60%的目标	5000	2021—2025	洪泽区各镇(街道)人民政府
生态生活类	人居环境改善	6	涟水县农村小型污水处理设施建设	提高农村生活污水治理率	围绕重点国省考断面,在沿线镇街建设农村生活污水处理设施	2000	2022	涟水生态环境局
生态生活类	人居环境改善	7	金湖县农村生活污水处理设施及管网新建项目	提高农村生活污水治理率	增建14个行政村污水处理设施及管网,吕良镇沿湖村管网延伸1.5公里	4000	2022	金湖生态环境局、金湖县相关各镇(街道)人民政府
生态生活类	人居环境改善	8	盱眙县农村生活污水处理设施及管网建设项目	提高农村生活污水治理率	盱眙县2022年计划新建10座污水处理设施,总体规模265t/d;新建污水管网25公里;并对9座老旧污水治理设施进行升级改造	2400	2022	盱眙县国联集团
小计			农村生活污水处理设施和管网建设			22551.74		
生态生活类	人居环境改善	1	淮安经济技术开发区古淮河饮用水源地水质自动站监测能力提升项目	提高饮用水源地水质	古淮河饮用水源地水质自动站增加总磷、总氮、挥发酚、挥发性有机物等指标监测设备,进一步完善水质自动站功能,提升水质监测预警能力	206	2022	淮安经济技术开发区管委会
生态生活类	人居环境改善	2	洪泽区备用水源地二期项目	提高饮用水源地水质	主要建设湿地、进水建筑物、取水建筑物和退水建筑物等,供水规模11万吨/日	25000	2021—2025	洪泽区人民政府
生态生活类	人居环境改善	3	涟水县水厂	提高饮用水	涟水县水厂现状取水口位于涟水县古淮河南门大桥上游约2.1km	9500	2021—2022	涟水县人民

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
类	善		取水口迁移工程	水源地水质	左岸，计划将涟水县水厂原取水口向上游迁移约 4km			政府
生态生活类	人居环境改善	4	白马湖南闸水源地建设和保护	提高饮用水水源地水质	完成水源地核准手续，保护区范围划分和报批	11700	2020—2021	市水利局
生态生活类	人居环境改善	5	盱眙县水源地规划调整	提高饮用水水源地水质	进一步推进城乡供水一体化，至 2025 年，盱眙县只保留粤海水务淮河河桥水源地、长港水库水源地两处常用水源地，盱眙县龙王山水库一处应急备用水源地，其余水源地均关闭	-	2021—2025	盱眙县人民政府
小计			水源地建设			46406.00		
生态生活类	人居环境改善	1	清江浦区水系连通与水美乡村试点县	美丽宜居乡村建设	打造二河生态廊道；建设 8 个水美乡村；建设水系连通及生态河道 40 条 174.2km，324 座涵闸建筑物	23500	2022	清江浦区人民政府
小计			美丽宜居乡村建设			23500.00		
生态生活类	人居环境改善	1	洪泽区垃圾中转站建设项目	提高生活垃圾无害化处理率	新建 1 座日转运能力 400 吨的中型垃圾中转站及附属设施，乡镇(街道) 10 座垃圾中转站改造提升	7000	2021—2024	洪泽区人民政府
生态生活类	人居环境改善	2	清江浦区垃圾中转站建设项目	提高生活垃圾无害化处理率	新建 1 座，改造提升 3 座	1150	2021—2023	清江浦区人民政府
生态生活类	人居环境改善	3	王元垃圾填埋场封场及生态修复工程	提高生活垃圾无害化处理率	王元垃圾填埋场封场及生态修复	10000	2022—2024	清江浦区人民政府
生态生活类	人居环境改善	6	涟水县垃圾中转站建设	提高生活垃圾无害化处理率	新建 1 座中型垃圾中转站、5 座小型中转站，改造提升 18 座中转站	8900	2022—2025	涟水县人民政府

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
			项目	理率				
生态生活类	人居环境改善	9	光大生活垃圾焚烧发电厂二期扩建项目	提高生活垃圾无害化处理率	包括 1×500 吨/日机械炉排炉+1×10MW 抽凝式汽轮组+1×12MW 发电机，新增日处理能力 500 吨/日	20000	2021—2022	光大城乡再生能源（淮安）有限公司
生态生活类	人居环境改善	10	瀚蓝生活垃圾焚烧发电厂一期技改项目	提高生活垃圾无害化处理率	目前生活垃圾焚烧能力为 800 吨/日（炉排炉），计划通过技改，将原有流化床工艺改为炉排炉工艺，生活垃圾焚烧能力扩建至 1600 吨/日	50000	2023—2024	瀚蓝环境股份有限公司
小计			生活垃圾无害化处理			97050.00		
生态生活类	人居环境改善	1	清江浦区餐厨废弃物收运处理项目扩建工程	提高餐厨废弃物处理率	扩建规模 255 吨/日餐厨垃圾，100 吨/日厨余垃圾	22000	2021—2025	清江浦区人民政府
生态生活类	人居环境改善	2	淮安区餐厨废弃物处理项目	提高餐厨废弃物处理率	新增餐厨垃圾处理能力 100 吨/日、厨余垃圾处理能力 100 吨/日	15000	2021—2025	淮安区人民政府
小计			餐厨垃圾无害化处理			37000.00		
生态生活类	人居环境改善	1	公园绿地服务半径覆盖率提升	提高城镇人均公园绿地面积	按照居住区出行 500 米范围内有面积 5000 平方米以上公园绿地标准，每个区新增面积 5000 平方米以上公园绿地 2 个，提升城市公园绿地服务半径覆盖率指标	14000	2021—2022	市住建局
生态生活类	人居环境改善	2	公园、绿地基础设施与景观提升	提高城镇人均公园绿地面积	对准三路小游园、风影园、颂廉园、华新桥游园及化工路游园等进行绿化及设施提档升级，更换或增加配套服务设施，如塑胶场地、体育器材、休憩廊架等，对游憩功能进一步完善；对漕运西路绿地内路面铺装大修改造；对动物园园区围栏安全改造、排污系统和木栈道等基础设施大修	1000	2021—2022	市住建局

领域	子类别	序号	项目名称	指标贡献	主要内容	资金估算 (万元)	建设时限	实施主体
生态生活类	人居环境改善	3	立体绿化示范工程	提高城镇人均公园绿地面积	对主次干道沿线的院墙、围栏及立体交通等设施实施垂直绿化	800	2021—2022	市住建局
生态生活类	人居环境改善	4	河湖沿岸绿道贯通与景观提升	提高城镇人均公园绿地面积	对古淮河风光带、二河、洪泽湖、白马湖沿岸按照绿道标准进行改造建设，增设配套服务设施，同步提升沿线绿化景观，改造园路、广场、小品、绿化苗木等	30000	2021—2025	市住建局
小计		城镇人均公园绿地面积提升				45800.00		
生态生活类	生活方式绿色化	1	公交优先示范市创建	提升公共交通出行分担率	根据省公交优先示范城市创建指标要求，从公交制度建设、规划引领、运力保障、线网优化、设施完善、运行提速、服务提升、智慧公交、节能环保、需求管理等十个方面，推进城市公共交通优先发展，提升城市公共交通的服务能力和服务水平	54510	2021—2023	市交通运输局
小计		公共交通出行分担率				54510.00		
生态文化类		1	淮安市大运河百里画廊一期工程	大运河百里画廊建设	该项目围绕大运河淮安段沿线生态环境修复、景观道路通达、红色文化弘扬、文旅产业发展等方面，重点实施里运河文化长廊四行系统提升工程、全国思政教育基地暨周边整治提升工程、二河东堤堤顶道路及沿线环境提升工程、御码头运河文化美食中心、河下古镇文化商业街提升改造等一批项目，着力塑造城市品牌形象，打响“运河之都·百里画廊”城市品牌	500000	2021—2025	市大运河办
小计		生态文化建设				500000.00		